**Témata novelizace zákona č. 130/2002 Sb.**

Podklad pro diskusi o rozsahu a zaměření změn zákona č. 130/2002 Sb., upravený dle návrhu MŠMT

# Zákon č. 130/2002 Sb. a jeho dosavadní změny

Zákon č. 130/2002 Sb. je základní normou pro poskytování podpory výzkumu, vývoji a inovacím. Od nabytí účinnosti byl zákon celkem devatenáctkrát novelizován, z toho ve velkém rozsahu po reformě celého systému VaVaI zákonem č. 110/2009 Sb. (úplné znění zákon č. 211/2009 Sb.). V průběhu dalších let sice došlo ke dvěma pokusům o novelu většího rozsahu (2013), resp. o přípravu nového zákona (2017), ale vzhledem k volbám byla práce ukončena.

# Některé důvody ke změně zákona č. 130/2002 Sb.

* Podpora aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací - rozšíření nástrojů pro poskytování účelové podpory pro další podporu aplikovaného výzkumu a vývoje zejména v podnikatelském sektoru.
* Rozvoj infrastruktury pro výzkum a poskytování služeb těchto zařízení dalším výzkumným organizacím přinesl potřebu definovat a evidovat v informačním systému VaVaI výsledky dosahované v těchto zařízeních hostujícími výzkumnými a vývojovými týmy.
* Potřeba nahradit dnes již překonaný koncept hodnocení výsledků výzkumných organizací moderním hodnocením výzkumných organizací.
* Návazně na zřízení seznamu výzkumných organizací zákonem č. 194/2016 Sb. A změnu hodnocení výzkumných organizací změnit právní úpravu poskytování institucionální podpory na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumných organizací.
* Příprava na nové programovací období po roce 2020.
* Sjednocení mechanismu financování projektů s mechanismem užívaným v operačních programech.

# Možnosti řešení

Existují tři možnosti

1. **Novela zákona**, obsahující nejdůležitější změny. Výhodou je rychlost a koncentrace jen na určité oblasti. Nevýhodou je, že se budeme pohybovat v 16 let starém právním rámci, mnohokrát novelizovaném, jehož základní řešení jsou poplatná době vzniku původního zákona č. 130/2002 Sb.
2. **Nová právní úprava**, která umožní radikálnější zásah do systému VaVaI. Výhodou je možnost celistvé úpravy zcela nově pojaté. Nevýhodou je čas – neproběhla základní diskuse nad principy nové právní úpravy. Pokud minulé vlády nelze akceptovat (substantivní diskuse neproběhla ani tehdy). Kromě věcného obsahu je možné např. uvažovat o jednodušší právní normě doprovázené prováděcími předpisy, nebo dokonce o přenesení některých pravomocí „provozní povahy“ dosud upravované legislativou do značných podrobností na poskytovatele.
3. **Souběžná, resp. postupná novela zákona a zahájení přípravy nové právní normy**. Výhodou je rychlost i koncepčnost řešení a možnost převzít část novelizovaného zákona do nové právní normy podobně jako v případě nařízení vlády č. 88/2000 Sb. a zákona č. 130/2002 Sb. Nevýhodou je především velká pracnost. Je potřeba akceptovat, že v nejlepším případě by nová norma nabyla účinnosti v posledním roce čtyřletého mandátu vlády.

# Postup přípravy

1. Pokud Rada tento podklad schválí jako východisko pro další jednání, navrhuje se zřídit pracovní skupina, která navrhne rozsah změn a připraví první návrh legislativního textu (úplné znění s vyznačenými změnami). Návrh bude převeden do podoby stanovené pro novelu zákona až poté, co bude dosaženo dohody nad textem.
2. Členy pracovní skupiny by měli být zástupci RVVI / Odbor RVVI, MŠMT, MPO.
3. Návrh připravený pracovní skupinou bude projednán / konzultován s ostatními poskytovateli, s reprezentacemi vysokých škol a AV ČR, reprezentacemi podnikatelské sféry.
4. Práce může probíhat souběžně s aktualizací Národní politiky VaVaI.

**Termín dokončení práce** – v závislosti na rozsahu změn přibližně do konce roku 2018 / první čtvrtletí 2019 (předložení vládě) v případě technické novely, v případě nové právní normy nejméně dva až tři roky.

# Náměty na změny

V této části jsou uvedeny náměty na možné změny platného znění zákona č. 130/2002 Sb. V průběhu neformálních konzultací s MPO (mailem) a MŠMT (dne 2. 5. 2018) byla původní představa korigována. Upozorňuje se, že seznam námětů není závazný a může se v průběhu prací měnit v závislosti na výsledcích konzultací s ostatními zainteresovanými subjekty uvedenými v části 4.

Označení paragrafů odpovídá platnému znění zákona č. 130/2002 Sb., které by byly navrženou změnou pravděpodobně nejvíce dotčeny. Nejsou vyloučeny změny souvisejících ustanovení zákona.

1. Poskytování institucionální podpory na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumných organizací v souvislosti se seznamem výzkumných a organizací a hodnocením výzkumných organizací
   1. Poskytování institucionální podpory na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumných organizací, § 9, a vymezení subjektů (nová úprava), kteří mohou být příjemci této podpory
   2. Hodnocení výzkumných organizací, § 5a a § 7 odst. 7, § 35 odst. 2 písm. c) a d, případně též § 34 odst. 1 písm. d) zákona
2. Malá výzkumná infrastruktura, navrhuje se nová úprava
3. Nástroje účelové podpory, § 3 odst. 2 a § 4 zákona, pro podporu aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací umožní zákon využít další nástroje účelové podpory kromě grantů a projektů aplikovaného výzkumu; zákon by měl stanovit, že účelovou podporu na předkomerční vývoj je možné obdržet jako
   1. návratnou finanční výpomoc,
   2. zvýhodněný úrok z úvěru,
   3. záruku na inovace.
4. Mechanismus poskytování podpory na projekty využívající princip novely vyhlášky č. 367/2015 Sb.
5. Změny v IS VaVaI, včetně změny nařízení vlády č. 397/2009 Sb.
   1. Evidence výsledků výzkumných infrastruktur, § 32 odst. 3 zákona, § 4 nařízení vlády č. 397/2009 Sb.
   2. Evidence projektů mezinárodní spolupráce ve VaVaI,
6. Transfer technologií, navrhuje se nová úprava.