

VYPOŘÁDÁNÍ PŘIPOMÍNEK K MATERIÁLU S NÁZVEM:

„Návrh Koncepce Informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací na léta 2021 – 2025“

1. draft Koncepce Informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací na léta 2021 – 2025 byl rozeslán dne 9. září 2019 pracovníkům poskytovatelů podpory zaregistrovaným do Rozhraní pro poskytovatele a oprávněným vkládat za tyto poskytovatele do IS VaVaI údaje, s termínem dodání stanovisek do 24. září 2019. K materiálu bylo zasláno celkem 19 připomínek. Vypořádání je uvedeno v následující tabulce:

Resort	Připomínky	Vypořádání
Ministerstvo kultury	<p>Pro přípravu veřejných strategií platí v ČR usnesení vlády č. 71/2019 (Metodika přípravy veřejných strategií) a tuto závaznou strukturu je nutno u koncepcí dodržovat. Většinu bodů osnovy draft koncepce IS VaVaI 2021+ má, ale v jiném pořadí, některé však prakticky chybí:</p> <p><u>II. Analytická část</u> (dle závazné osnovy), kterou nahrazuje jen jedna strana souhrnu SWOT, dále chybí nulová varianta.</p> <p><u>IV. Implementační část (rozpočet atd.)</u> - navrhujeme doplnit a vyčíslit. Část 7. Finanční zabezpečení rozvoje a provozu IS VaVaI návrhu obsahuje jen prozatím nedefinovaný dopad na provoz a rozvoj na Úřadu vlády (není zřejmé, zda v tom budou i případné nárůsty lidských zdrojů- viz část 6. 7., opatření 7.2.), u poskytovatelů je dopad de facto zcela neřešen a odbývá se jen odkazem na různost systémů, aniž by existovala představa, jaké náklady mají poskytovatelé dnes, natož při změnách. Zarážející je nárůst kapacit lidských zdrojů v ÚV ČR (to je jistě v pořádku a akceptovatelné), ale předjímáte, že u poskytovatelů/příjemců potřeba nebude? To by mělo být v koncepci vysvětleno.</p> <p><u>V. Postup tvorby Koncepce IS VaVaI 2021+</u> - metodika přípravy koncepcí obsahuje řadu pasáží s kým se má koncepce připravovat a projednávat. Koncepci je tedy nutné projednat ještě před mezíresortním připomínkovým řízením s těmi aktéry, kterým je určena. Dále v Koncepci chybí např. indikátory plnění jednotlivých cílů (III.b.3 dle závazné osnovy), ale to už bude záviset na tom, jaký postup se zvolí.</p> <p>Problematická je část vymezení cílů (část 5, str. 20), jedná se spíše o vize a ještě poněkud sporné např. efektivní řízení a financování VaVaI na všech úrovních, vyšší motivace odborníků k vědecké kariéře napříč celým</p>	<p>AKCEPTOVÁNO</p> <p>Koncepce byla přepracována dle závazné osnovy Metodiky přípravy veřejných strategií a doplněna / upravena dle navrhovaných připomínek.</p>

	<p>spektrum VaVaI v ČR apod. Financování VaVaI ani současný, ani Koncepty navrhovaný IS VaVaI vůbec nezajišťuje (chybí modul SR, žádné z opatření s ním explicitně nepočítá). Jakým způsobem bude IS VaVaI motivovat odborníky k vědecké kariéře? A jaké jsou indikátory plnění? Navrhujeme vzít opatření, která jste definovali a tyto agregovat pod zastřešující cíl(e) Konceptu, následně bude možné stanovit indikátory.</p> <p>Navrhujeme přepracovat Koncept tak, aby byla dodržena závazná osnova Metodiky tvorby strategických dokumentů.</p>	
	<p>Ke Konceptu celkově - je příliš obsáhlá. Rozsah 35 stran vlastní koncepce a 51 celkem oceňujeme, avšak navrhujeme buď doplnit souhrn na 2 - 3 strany a/nebo řadu věcí přesunout do příloh. V některých částech Konceptu (např. 4.2 Vazba na NP VaVaI 2021+ navíc text postrádá logiku - jde o cíle politiky, kde je místy vazba na IS VaVaI diskutabilní - např. jak IS VaVaI motivuje k vědecké kariéře v zahraničí atd.).</p>	<p>AKCEPTOVÁNO</p> <p>Koncepce byla přepracována dle závazné osnovy Metodiky přípravy veřejných strategií a některé její části byly přesunuty do příloh.</p>
	<p>U opatření 2.1 Rozšíření zobrazovaných údajů o projektech a vybraných aktivitách VaVaI o informace z Registru smluv (CEA, CEP) formou aktivního linku je nutné upozornit, že poskytovatel uveřejňuje pouze smlouvu samou, ale neuveřejňuje projekt, který obsahuje mnoho osobních údajů, know-how řešení apod. To jen aby nevznikla mylná představa, že přes prolink na Registr smluv zájemce uvidí full text smlouvy včetně projektu. Také pokud se mění dodatkem text smlouvy, tak je v Registru smluv zveřejněn, je-li však dodatkem měněn text přihlášky, která se jako příloha původní smlouvy neuveřejňuje, pak takový dodatek smlouvy není v Registru smluv zveřejňován, kromě smluvních stran a podpisových doložek by byl de facto celý anonymizovaný a neměl by vůbec žádnou vypovídací hodnotu. Co tedy má vlastně toto opatření za cíl, jaká data navíc propojením na Registr smluv chcete získat?</p>	<p>AKCEPTOVÁNO</p> <p>Opatření 2.1 Rozšíření zobrazovaných údajů o projektech a vybraných aktivitách VaVaI o informace z Registru smluv (CEA, CEP) formou aktivního linku bylo odstraněno.</p>
	<p>Z pohledu uživatele je většina Konceptu zaměřena na propojení s dalšími ISVS. To je nezbytné, ale tím není řešeno to hlavní, a to je kvalita jedinečných údajů, které jsou IS VaVaI poskytovány. To řeší jediné opatření 3.3 Zajistit rozvoj integrovaných a online kontrolních mechanismů, a to příliš obecně. Kvalita dat souvisí mj. pro RIV s kritérii ověřitelnosti v P4 M2017+ - definice výsledků, dále rozpočet a údaje</p>	<p>VYSVĚTLENO</p> <p>Právě díky napojení na registry budou některé údaje načítány automatizovaně (subjekty VaVaI, osoby řešitelů projektů / tvůrců výsledků apod.), což vyloučí chybu lidského faktoru a data tak budou kvalitnější a přesnější. Dojde rovněž k propojení s ÚPV,</p>

	<p>IS VaVaI místy vzájemně nesedí. Dle zákona č. 130/2002 Sb. je účelem IS VaVaI mj. informování veřejnosti o veřejných soutěžích, projektech, aktivitách a jejich výsledcích, nepřesnosti devalvují využitelnost IS VaVaI. Koncepce IS VaVaI by měla zahrnovat nejen propojení s dalšími ISVS a jejich rejstříky, ale zahrnout i koncepci vazeb na další složky IS VaVaI , které jsou výsledkem hodnocení na národní úrovni dle Metodiky 17+ (SKV, bibliometrie atd.)</p>	<p>a tím ke zkvalitňování dat o patentech a užitných vzorech apod. K opatření 3.3 Zajistit rozvoj integrovaných a online kontrolních mechanismů – nelze předjímat konkrétní mnohdy nestandardní situace, zavádění kontrol probíhá průběžně dle potřeby. Pro příklad – identifikátor vědce ResearcherID (WoS) má standardní 11 znakový formát ve tvaru X-1234-1234. V roce 2019 byl tento formát, na který je v IS VaVaI nastavena přesná kontrola na konci roku změněn, a to bez jakéhokoli oficiálního vyjádření společnosti Clarivate Analytics o této zásadní úpravě. V současné chvíli většinu kontrolních mechanismů není možné plánovat několik let předem, konkrétně se řeší při úpravách IS VaVaI, příp. vzejdou z kontroly dat (viz např. tabulky nesrovnalostí a chyb v RIV, meziroční kontroly, kontroly čerpání financí). V roce 2019 bylo zavedeno cca 20 nových úprav integrovaného i online kontrolního mechanismu (viz https://www.rvvi.cz/verze-programu).</p>
	<p>S ohledem na účely IS VaVaI dle zákona č. 130/2002 Sb. (§ 30 odst. 2), IS VaVaI neplní dvě funkce dle zákona dle písm. d) a e) (příprava návrhu SR VaVaI a kontrola poskytování podpory), údaje SR VaVaI a IS VaVaI vzájemně nesedí (u některých poskytovatelů dost výrazně) a Koncepce IS VaVaI v tomto směru mlčí. Je tedy nutné buď změnit zákon nebo v tomto smyslu upravit Koncepci.</p>	<p>VYSVĚTLENO</p> <p>Podle § 5a odst. 1 zákona o podpoře VaVaI, celkovou výši výdajů na VaVaI jednotlivých rozpočtových kapitol stanoví vláda na návrh RVVI. Strukturu návrhu rozdělení výdajů státního rozpočtu na VaVaI stanovuje RVVI a rozesílá ji správcům rozpočtových kapitol, kteří zpracují návrh výdajů na VaVaI svých kapitol tak, aby přednostně zajistili plnění projektů zahájených v předchozích letech a dalších závazků. Návrhy předkládají správci rozpočtových kapitol RVVI, která je s nimi v dohodovacím řízení projedná. Výsledný návrh výdajů státního rozpočtu na VaVaI, jejich rozdělení a střednědobý výhled podpory VaVaI předkládá RVVI vládě. Příprava návrhu IS VaVaI probíhá mimo IS VaVaI, pokud by byl Modul SR zapojen i do informačního systému, jednalo by se o zvýšení administrativní zátěže pro poskytovatele a zároveň o duplicitní činnost. Kontrola poskytování podpory je prováděna Oddělením informačních systémů každoročně a nesrovnalosti jsou následně s poskytovateli konzultovány a řešeny.</p>

	<p>Koncepce neřeší, co s dosavadními daty. Pokud zůstanou ve stavu, v jakém jsou (tj. do r. 2016 tak, jak se zachránily, do r. 2018 podle starých definic), pak je fakticky letošek první rok IS VaVaI/RIV a tak se s ním musí zacházet včetně požadavků samotné RVVI (viz Analýza využití výsledků programu NAKI atd.).</p>	<p>VYSVĚTLENO</p> <p>Kontroly dat v IS VaVaI z naší strany probíhají prakticky neustále (zákonem dané meziroční kontroly, kontrola údajů MF vs. IS VaVaI, namátkové a cílené kontroly výsledků apod.) a jsou na jednáních řešeny se zástupci poskytovatelů majícími přístup do Rozhraní pro poskytovatele a v tomto rozhraní jsou také požadavky na opravy zveřejňovány. Neregistrujeme žádné ztráty dat – tak jak byla data předkladatelem a poskytovatelem předána, tak jsou i zobrazována v IS VaVaI. Systém se vyvíjí a průběžně přizpůsobuje požadavkům, které jsou na něj kladeny (např. Metodika hodnocení 17+ a související aktualizace definic druhů výsledků, legislativní změny apod.), což může znamenat jistá omezení při porovnávání a analýze dat z různých časových období (nové poddruhy výsledků, OECD obory atd.). Toto však probíhalo i před r. 2016. „Nekonzistence“ lze samozřejmě řešit formou „aktualizací“, tedy opravou všech starších výsledků (při jakékoliv změně výsledku je vyžadována aktuální pro daný rok platná struktura údajů), což by však pro předkladatele a poskytovatele znamenalo mimořádné zatížení.</p>
	<p>Jde o Koncepci IS výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, ale inovace a jejich výsledky zcela chybí (nic se nemění). Na jedné straně je RVVI prosazuje (Inovační strategie 2030 aj.), na druhé straně neexistují nástroje (v čele s IS VaVaI), jak je alespoň sledovat. Navrhujeme inovace do Koncepce doplnit.</p>	<p>AKCEPTOVÁNO</p> <p>Doplněno nové opatření v oblasti Datového modelu a struktur:</p> <p>Opatření 1.8 Rozšíření IS VaVaI o evidenci informací o inovačních aktivitách a jejich výsledcích</p> <p>Předpokladem realizace evidence informací o inovačních aktivitách a jejich výsledcích je vymezení definice a obsahu údajů změnou § 32 zákona č. 130/2002 Sb. a návazně v příslušném nařízení vlády.</p> <p>Opatření má stanovenou prioritu P3 a předpokládaný termín plnění</p>

		opatření je 4 roky od začátku platnosti Koncepce na období 2021 až 2025.
Technologická agentura České republiky	<p>OPEN DATA</p> <p>1. Chybí registrace do Národního katalogu otevřených dat.</p> <p>2. Opatření 1.1 Analýza nevyužívaných datových polí a jejich postupná redukce (vyčištění databáze) a přizpůsobení datového modelu a struktur požadavkům na otevřená data a Opatření 1.8 Přizpůsobení datového modelu a struktur požadavkům na otevřená data – navrhujeme zohlednit existenci Otevřených formálních norem (https://ofn.gov.cz), využít jich, a iniciovat rozvoj/další vývoj v této oblasti.</p> <p>3. Opatření 5.5 Implementace napojení na databáze Úřadu průmyslového vlastnictví (ÚPV) a následné získávání referenčních údajů o patentech a užitných a průmyslových vzorech, 5.6 Implementace napojení na Seznam výzkumných organizací – informační systém veřejné správy, jehož správcem je MŠMT a sdílení dokumentů Sbírky listin každé VO (zakládací listina, výroční zprávy, vedení odděleného účetnictví, nakládání s výsledky VaV, výkazy příjmů z transferu znalostí aj.), 5.7 Implementace napojení na Národní e-knihovnu (MK) a následné získávání referenčních údajů o vědeckých publikacích – navrhujeme v maximální možné míře při řešení opatření zohlednit princip z bodu 5.10 IK ČR (Veřejný datový fond jakožto základní metoda pro sdílení veřejných informací mezi veřejnoprávními subjekty navzájem i pro sdílení veřejných údajů mezi veřejnoprávní a soukromoprávní sférou v ČR.). V případě akceptace lze následně doplnit do tabulek v části "9. Přílohy" zaškrtnutí "Open data by default".</p>	<p>VYSVĚTLENO</p> <p>1. V současné době jsou definovány datové sady otevřených dat, které budou registrovány v Národním katalogu otevřených dat.</p> <p>AKCEPTOVÁNO</p> <p>2. Při implementaci uvedených opatření bude existence otevřených formálních norem (OFN) zohledněna.</p> <p>AKCEPTOVÁNO</p> <p>3. Při řešení uvedených opatření bude v maximální možné míře zohledněn princip z bodu 5.10 IK ČR (Veřejný datový fond jakožto základní metoda pro sdílení veřejných informací mezi veřejnoprávními subjekty navzájem i pro sdílení veřejných údajů mezi veřejnoprávní a soukromoprávní sférou v ČR).</p>
	<p>4.1 SWOT analýza - příležitosti</p> <p>Mezi příležitosti navrhujeme doplnit: Možnost využití aktuálních technologií (data mining, strojové učení, práce s nestrukturovanými daty).</p>	<p>AKCEPTOVÁNO</p> <p>Mezi příležitosti doplněna Možnost využití aktuálních technologií (data mining, strojové čtení, práce s nestrukturovanými daty).</p>

	<p>6.2 Oblast veřejného rozhraní (veřejná databáze IS VaVaI)</p> <p>Některá vámi navrhovaná opatření jsou v systému STARFOS TA ČR (http://www.starfos.cz) již dostupná. Jde zejména o “Opatření 2.5 V jednotlivých částech IS VaVaI zavést možnost fulltextového vyhledávání“ a “Opatření 2.7 Rozšíření a modernizace grafického a analytického modulu” v části 6.2 Oblast veřejného rozhraní. To souvisí s identifikovanou hrozbou v SWOT analýze “nízká efektivita, duplicitní činnosti”.</p> <p>Je zde velký potenciál na sdílení know-how mezi ICT týmy v prostředí VaVaI. Např. TA ČR dokáže na základě svých zkušeností pomoci s některými opatřeními (např. vylepšování datového modelu a integraci s jinými systémy).</p> <p>Pro tato opatření navrhujeme použít existující řešení (a stvrdit např. dohodou mezi TA ČR a Úřadem vlády) a aktivity směřovat více do zvyšování kvality dat a jejich prezentaci jako otevřená data.</p> <p>Opatření 1.6 Návrh řešení www.rvvi.cz jako oficiálního specializovaného a centralizovaného internetového portálu veřejné správy pro VaVaI</p> <p>Žádáme více vysvětlit záměr - jaké problémy bude portál řešit.</p>	<p>AKCEPTOVÁNO ČÁSTEČNĚ</p> <p>Součástí opatření 1.1 Analýza a optimalizace datového modelu a datových struktur bude rovněž eventuelní sdílení know-how mezi ICT týmy v prostředí VaVaI (např. TA ČR - zkušenosti s datovým modelem a integrací s jinými systémy apod.).</p> <p>VYSVĚTLENO</p> <p>Záměr vysvětlen na zasedání pro poskytovatele dne 25. 9. 2019.</p> <p>Návrh řešení www.rvvi.cz jako „Portálu výzkumu, vývoje a inovací“, tedy oficiálního, specializovaného a centralizovaného portálu, kde by odborná veřejnost získala nejen aktuální informace o VaVaI a aktivitách, výsledcích a projektech výzkumu, ale především by centralizovaně a na jednom místě bylo možné komplexně zpracovávat celou agendu VaVaI (propojení s datovou schránkou), a to jak z pozice poskytovatele (od návrhu programu po jeho schválení, od zadání veřejné soutěže či zakázky až po její vyhodnocení, součástí portálu poskytovatele by byla rovněž kontrola a schvalování záznamů o projektech a výsledcích</p>
--	--	---

		výzkumu aj.), tak i z pozice žadatele/příjemce (podávání návrhů projektů a jejich následné vyhodnocení, tvorba záznamů o projektech a výsledcích aj.). „Portál výzkumu, vývoje a inovací“ by stál na stávajících uživatelských rozhraních pro poskytovatele, žadatele / příjemce / vědce. Portálem by byl zajištěn celý životní cyklus poskytování účelové i institucionální podpory.
	<p>Opatření 2.12 Vytvoření registru vědeckých pracovníků</p> <p>Není nám jasné v kontextu případného vyžadování profilu ORCID nebo jiného profilu u vědeckých pracovníků.</p>	<p>VYSVĚTLENO</p> <p>Nepovinné doplnění existujících vědeckých identifikátorů (s aktivním prolinkem na profil v příslušné databázi) usnadní identifikaci vědce a poskytne další informace o jeho činnosti, výsledcích, účasti v projektech atd.</p>
	<p>Opatření 3.2 Zjednodušení a zefektivnění procesu předávání údajů do IS VaVaI a zavedení online řešení sdílení a přenášení dat bez dalších mezistupňů (zrušení dávkového sběru) včetně zajištění technických a programových prostředků</p> <p>U tohoto opatření navrhujeme spolupráci s TA ČR jako poskytovatelem pro vhodný návrh řešení.</p>	<p>AKCEPTOVÁNO</p> <p>K opatření 3.2 doplněna informace o spolupráci s poskytovateli podpory v rámci vypracování vhodného návrhu řešení.</p>
	<p>Opatření 5.3 Implementace napojení na Registr osob (ROS) a následné získávání referenčních údajů o subjektech VaVaI (CEA / Subjekty VaVaI) a Opatření 5.4 Implementace napojení na Registr obyvatel (ROB) a následné získávání referenčních údajů o těchto osobách ve VaVaI (CEP – řešitelé projektu / RIV – tvůrci výsledku)</p> <p>Pro poskytovatele je v současnosti řádově náročnější sběr údajů o Osobách při podávání návrhů projektů. Pokud má být napojení na ROS, tak vidíme velký přínos na straně poskytovatelů. Ti pak budou do IS VaVaI předávat validní údaje. Napojení na ROS jen na straně IS VaVaI bez současného napojení poskytovatelů na ROS může naopak způsobit spíše problémy s nekonzistencí dat. Není nám zřejmé, jak se budou párovat osoby z našeho</p>	<p>VYSVĚTLENO</p> <p>Napojení poskytovatelů na základní registry není vyžadováno. Napojen bude IS VaVaI s tím, že data, kterou budou do IS VaVaI ze strany poskytovatelů předávána budou kontrolována / identifikována vůči příslušným registrům. V případě nekonzistence dat bude poskytovatel jako doposud informován prostřednictvím chybových hlášení. S TA ČR bude řešeno individuálně vzhledem k existenci systému ISTA.</p>

	<p>systému na osoby v ISVAV, které budou spárované s ROB.</p>	
	<p>Návrh nového opatření: Založení platformy ICT VaVaI ČR</p> <p>Ve SWOT analýze se zmiňuje nedostatečný přenos informací a zkušeností mezi ICT aktéry VaVaI. TA ČR souhlasí, že jde o správně identifikovaný problém. Navrhujeme založení platformy ICT odborníků, kteří pokryjí celý ICT prostor oblasti VAVAI (ISVAV, poskytovatele, příjemci, společnosti/dodavatelé).</p>	<p>VYSVĚTLENO</p> <p>Spolupráce a diskuze v oblasti přenosu informací a zkušeností mezi ICT aktéry soustavně probíhá, a to jak prostřednictvím jednání s poskytovateli, tak i se společnostmi/dodavateli systémů a v neposlední řadě s příjemci. Uvítáme další spolupráci v tomto ohledu v souvislosti s plněním jednotlivých opatření Koncepce.</p>
	<p>Návrh nového opatření: Analýza, popis a vizualizace enterprise architektury oblasti ICT VaVaI ČR</p> <p>Změny IS VAVAI je potřeba navrhovat se znalostí celého prostředí informačních systémů v oblasti VaVaI. Dnes neexistuje popis situace, analýza datových toků mezi informačními systémy na detailnější úrovni (data o osobách, data o projektech, identifikace osob) popis zdrojů dat, identifikace systémů, které data sbírají a předávají dál. Může jít o projekt financování z fondů EU.</p> <p>Musí být vyjasněno nejen předávání údajů do ISVAV ale i zmapovaný tok dat a informací od žadatelů, přes poskytovatele i k jiným systémům veřejné správy, např. k informačnímu systému CEDR (do kterého se reportují obdobná data jako do IS VAVAI).</p>	<p>VYSVĚTLENO</p> <p>Analýza enterprise architektury oblasti ICT VaVaI ČR bude provedena v rámci opatření 1.6 Návrh řešení www.rvvi.cz jako oficiálního specializovaného a centralizovaného internetového portálu veřejné správy pro VaVaI.</p>
	<p>Návrh nového opatření: Zabezpečení financování z fondů EU.</p> <p>Ve SWOT analýze je identifikována slabá stránka “Omezené finanční prostředky na vývoj a inovace IS VaVaI”. Navrhujeme řešit finanční zdroje např. z Evropských fondů.</p>	<p>AKCEPTOVÁNO ČÁSTEČNĚ</p> <p>Možnost financování z fondů EU doplněna k opatření 7.2 Zajištění lidských a finančních zdrojů pro centrální řízení IS VaVaI (vývoj systému).</p>

V Praze dne 21. listopadu 2019

Vypracovala: Ing. Jana Fiačanová

Podpis: