

VYPOŘÁDÁNÍ PŘIPOMÍNEK K MATERIÁLU S NÁZVEM:

Část materiálu: IV.

Návrh výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2013 s výhledem na léta 2014 a 2015

Dle Jednacího řádu vlády byl materiál rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dopisem 1. místopředsedkyně Rady pro výzkum, vývoj a inovace ze dne 4. května 2012 čj. 7025/2012-RVV, s termínem dodání stanovisek do 21. května 2012. Vyhodnocení tohoto řízení je uvedeno v následující tabulce:

Resort	Připomínky	Vypořádání
MK	<p><u>I. Celkově k předloženému návrhu</u></p> <p><u>1. Předložený návrh je v rozporu s platnými právními předpisy a usneseními vlády</u></p> <ul style="list-style-type: none">➤ s platnými právními předpisy, zejména zákonem č. 110/2009 Sb. (viz připomínka č. 7) a zákonem č. 130/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů (viz připomínka č. 5);➤ s platnými usneseními vlády, zejména usnesením vlády ze dne 21. září 2011 č. 692 (viz připomínka č. 4)➤ s písemně potvrzenými závěry jednání Rady a zástupců rozpočtových kapitol o "Návrhu výdajů na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2013 s výhledem na léta 2014 a 2015", konaných ve dnech 7. - 15. března 2012 - s MK konkrétně dne 7. března 2012 (viz připomínky č. 4 a 5). <p>Dále návrh obsahuje zavádějící srovnání nárůstu resp. poklesu výdajů v jednotlivých rozpočtových kapitolách (viz připomínka č. 2) a početní chyby (viz připomínka č. 3).</p> <p>Žádáme o stažení předloženého návrhu, jeho úplné přepracování podle předložených zásadních připomínek a jeho nové rozeslání do meziresortního připomínkového řízení.</p> <p>Zásadní připomínka,</p>	<p>Domněnka, že návrh je v rozporu se zákonem č. 130/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů je nesprávná. (viz vypořádání připomínek MK č. 5 a7). Citace usnesení vlády ze dne 21. září č. 692, uvedené v připomínce MK č. 4, předpokládá změnu výše výdajů na VZ a RVO. Rada tedy postupovala v souladu s citovaným textem, když pro r. 2013 navrhla změnu proti střednědobému výhledu.</p> <p>Konečný návrh Rady se od výsledků jednání liší, protože oproti Variantě 1 bylo nutno nalézt 200 mil. Kč pro MŠMT a 210 mil. Kč pro TA ČR částečným krácením výdajů jiných kapitol. Důvody jsou vysvětleny</p>

		v předkládací zprávě. Vysvětleno.
	<p><u>2. Předkládací zpráva (část IV "Návrh Rady") neodpovídá přeloženému návrhu rozpočtu.</u></p> <p>Srovnávány jsou navržené výdaje s interní variantou Rady č. 1 (kterou správci rozpočtových kapitol neměli k dispozici a která neodpovídá výsledkům jednání Rady s poskytovateli), nikoliv navržené výdaje s výdaji roku 2012 (podle zákona o státním rozpočtu ČR na r. 2012 č. 455/2011 Sb.) a s výdaji střednědobého výhledu (schváleného usnesením vlády ze dne 21. září 2011 č. 692). Jak vyplývá z tabulek č. 1 a 2, jsou rozdíly oproti zdůvodnění v překládací zprávě k nárůstu/ poklesu výdajů velmi výrazné, a to jak v procentním vyjádření, tak v absolutních hodnotách.</p> <p>Žádáme o přepracování předkládací zprávy a předloženého návrhu včetně jeho odůvodnění podle zásadních připomínek a návazně o srovnání navržených výdajů s výdaji roku 2012 podle zákona ostatním rozpočtu ČR na rok 2012 č. 455/2011 Sb. a s výdaji střednědobého výhledu, schváleného usnesením vlády ze dne 21. září 2011 č. 692.</p> <p><u>Zásadní připomínka</u></p> <p><u>3. Přeložený návrh obsahuje početní chyby</u></p> <p>Návrh RVVI v tab. III.A v roce 2013 institucionální výdaje mají být správně 12 894 588 tis. Kč (nikoliv 12 894 586 tis. Kč), účelové mají správně být 13 023 187 tis. Kč (nikoliv 13 023 188 tis. Kč), výdaje celkem mají správně být 25 917 775 tis. Kč (nikoliv 25 917 774 tis. Kč).</p> <p>Žádáme o správné sečtení výdajů 11 rozpočtových kapitol v předkládaném návrhu.</p> <p><u>Zásadní připomínka</u></p>	<p>Varianta 1 je doplněna jako příloha k materiálu. Přesně odpovídá výsledkům jednání s resorty v případě shody. V případě neshody obsahuje návrh Rady.</p> <p>Opraveno.</p>
	<p><u>II. K navrženým změnám výdajů rozpočtové kapitoly MK a ostatních poskytovatelů</u></p> <p><u>4. Návrh na snížení institucionálních výdajů MK pro rok 2013 na rozvoj výzkumných organizací (IP RVO)</u></p> <p>Předložený návrh na snížení v rozpočtové kapitole MK v položce institucionálních výdajů na rozvoj výzkumných organizací na rok 2013 oproti dohodnuté verzi z dohodovacího řízení ze dne 7. 3. 2012 (kdy jen pro připomenutí RVVI u návrhu IP RVO na r. 2013 oproti své vlastní nulté verzi změnila parametry výpočtu výdajů na 80% základ r. 2012 a 20% dle výsledků, což již znamenalo snížení návrhu těchto výdajů o 362 tis. Kč) je nižší o dalších - 2 099 tis. Kč (-2,91%!, což nekoresponduje ani s bodem 4 v části VI. předkládací</p>	<p>Opraveno.</p> <p>Vysvětleno. Výdaje verze „0“ odpovídají SDV(usnvl. č.692/21.9.2011)</p>

zprávy, která hovoří o plošném krácení o 2,12%).

Rada při přípravě návrhu rozpočtu nesplnila postup stanovený § 5a zákona č. 130/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů, a vůbec nepřihlédla ke zhodnocení výsledků dosažených výzkumnými organizacemi v uplynulých 5 letech. Předložený návrh vychází plně pouze ze střednědobého výhledu na rok 2013, vůbec nepřihlíží k hodnocení výsledků z roku 2011 (a to ani v míře 20 % ke které se Rada zavázala při jednáních s poskytovateli) a plošně krátí výdaje ostatních výzkumných organizací.

Z následující tabulky je zřejmé, že RVVI nepřistupuje ke všem rozpočtovým kapitolám shodně, tento postup je pro MK netransparentní a považuje jej za diskriminační a nerovný resp. klientelistický přístup, který nekoresponduje ani s pravidly pro přípravu rozpočtu, ani s politickým zadáním pana premiéra uvedeným v části III. předkládací zprávy (zvýšit výdaje pro vysoké školy a navýšit výdaje pro průmyslový aplikovaný výzkum). Tento rozdílný přístup deklarujeme na níže uvedených údajích srovnání navrhovaných výdajů na RVO MK a AV ČR.

K p.	Hodnocení 2011 ^{a)}	Výdaje dle hodnocení 2011	Výdaje „0 verze“ ^{c)}	Výdaje po dohodovací m řízení (princip 80:20)	Návrh RVVI ze 4.5.2012 ^{b)}	Rozdíl návrhu RVVI ze 4.5.2012- výdaje dle hodnocení	%	Rozdíl návrhu ze 4.5.2012- dohodovací řízení	%
	bod	(tis. Kč)	(tis. Kč)	(tis. Kč)	(tis. Kč)	(tis. Kč)		(tis. Kč)	
MK	24 747,83	74 122	72 430	72 068	69 969	-4153	-5,6	-2 099	-2,91
AV ČR	833535,04	2496527	2738211	2666292	2908674	+412 147	+16,5	+242 382	+9,1

a) hodnota 1 bodu = 2 995 Kč

b) hodnota 1 bodu u kap. MK: 2.827 Kč

hodnota 1 bodu u kapitoly AV ČR: 3.489 Kč

Rada rovněž nedodržena dikci usnesení vlády ze dne 21. září 2011 č. 692, kde v materiálu pro jednání vlády bylo jednoznačně uvedeno:

"Výdaje na výzkumné záměry pro r. 2013 a rozvoj výzkumných organizací na léta 2013 a 2014 jsou ve střednědobém výhledu navrženy ve stejném členění jako v roce 2012 vzhledem k tomu, že jejich skutečná výše bude vycházet z výsledků hodnocení 2011, resp. 2012."

Zásadně nesouhlasíme se snížením výdajů na rozvoj výzkumných organizací MK ve prospěch

Výpočet hodnoty bodu u kap. AV ČR je irelevantní. Ke zvýšení výdajů na RVO v kap. AV ČR (o 342 382 tis. Kč oproti Variantě 1) došlo v předloženém návrhu technickou úpravou ve struktuře výdajů AV ČR (jíž byla zrušena položka „Podpora činnosti pracovišť AV ČR“). Institucionální výdaje AV ČR se v návrhu meziročně snižují o 294 929 tis. Kč (takže výdaje MK se v žádném případě nesnižují ve prospěch AV ČR).

Vysvětleno.

	<p>ústavů Akademie věd ČR. Požadujeme zvýšení těchto výdajů pro rok 2013 na úroveň odpovídající výsledku dohodovacího řízení RVVI s MK dne 7. 3. 2012, tedy o zvýšení výdajů na rozvoj VO oproti návrhu RVVI ze dne 4. 5. 2012 o + 2 099 tis. Kč na objem 72 068 tis. Kč. Snížení institucionálních výdajů na hodnocení oproti verzi z dohodovacího řízení o navrhovaných -68 tis. Kč MK může akceptovat a konstatuje, že toto snížení MK nepoškodí, jinému poskytovateli nic nevyřeší. Pro MK je variantně přijatelný A) objem celkových institucionálních výdajů na rok 2013: 74 343 tis. Kč, z toho na RVO: 72 068 tis. Kč, na hodnocení :2 275 tis. Kč nebo B) výdaje dle dohodovacího řízení, tedy objem celkových institucionálních výdajů na rok 2013: 74 411 tis. Kč, z toho na RVO: 72 068 tis. Kč, na hodnocení: 2 343 tis. Kč.</p> <p><u>Zásadní připomínka</u></p>	
	<p><u>5. Návrh na snížení účelových výdajů MK pro rok 2013</u></p> <p>Předložený návrh na snížení v rozpočtové kapitole MK v položce účelové výdaje na program aplikovaného výzkumu DF - NAKI pro rok 2013 o -11 811 tis. Kč (-2,91%!, což nekoresponduje ani s bodem 4 v části VI. předkládací zprávy s bodem 4 v části VI. předkládací zprávy, která hovoří o plošném krácení o 2,12%) je v rozporu s UV č. 880/2009, kterým byl program vládou přijat včetně předpokládaných výdajů programu a cílů tohoto programu. Dne 2. 5. 2012 byla vyhlášena poslední veřejná soutěž ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích k alokaci prostředků tohoto programu na léta 2013 - 2017 (VS 2013). Toto nezdůvodněné (oproti dohodovacímu řízení) snížení disponibilních výdajů pro rok 2013 omezí (vzhledem k průměrně ročním vyrovnaným výdajům projektů a uveřejněným objemům disponibilních výdajů pro soutěž a jednotlivé roky) realizaci a výběr kvalitních projektů, neboť již nyní ne zcela vyrovnané roční výdaje (alokace posledních dosud nerozdělených výdajů programu) umocněné navrhovaným snížením objemu výdajů o dalších cca 12 mil. Kč v r. 2013 neumožní smysluplnou alokaci zdrojů programu NAKI ve všech letech a případné nerozdělené výdaje v jednom/dvou letech (r. 2014 + 2015, nebo jen r. 2015) neumožní MK vyhlásit další kolo soutěže, jelikož jednoleté/dvouleté projekty by byly v rozporu s programem a v oblasti aplikovaného výzkumu je tato doba krátká pro vytvoření skutečných aplikovaných výstupů. MK je přesvědčeno, že již provedené snížení výdajů programu v r. 2011 o 200 mil. Kč, v r. 2012 o cca 15 mil. Kč a v r. 2013 o cca 20 mil. Kč ve prospěch vysokých škol a ústavů AV ČR s nyní dalším navrhovaným snížením výdajů v objemu 11,8 mil. Kč v r. 2013 s dopady na zhoršenou možnost efektivní alokace prostředků programu i v dalších letech (r. 2014 a 2015) může v konečném důsledku vést k naplnění rizika nesplnění cílů programu dle hodnotících kritérií. Ne nepodstatným kritériem by pro RVVI měla být i skutečnost, že tento program je jediným průřezovým programem aplikovaného výzkumu pro oblast humanitních a společenských věd ve většině oborů (vyjma ekonomie, sociologie a právních věd) a tento postup ve finálním výsledku poškodí nejen resortní, ale zejména</p>	<p>Opraveno na 2,91 %.</p> <p>Možnost snížit výdaje v případě nepříznivého vývoje státního rozpočtu umožňuje §24 odst. 3 zákona č. 130/2002 Sb.</p> <p>Realizace programu NAKI není ohrožena, neboť program NAKI i při meziročně navrženém snížení výdajů navyšuje, a to až o 26</p>

mimoresortní příjemce, kterými jsou nejčteněji právě vysoké školy a ústavy Akademie věd.

Zásadně nesouhlasíme s naprosto nesystémovým snížením výdajů na program NAKI o -11 811 tis. Kč (tj. 15% disponibilních výdajů r. 2013 určených k alokaci na základě VS 2013), které je navíc i oproti zásadě plošného krácení o 2,12% deklarované v předkládací zprávě vyšší o 3 213 tis. Kč (2,12% z 405 559 tis. Kč je 8 598 tis. Kč!), a požadujeme zvýšení těchto výdajů pro rok 2013 na úroveň odpovídající výsledku dohodovacího řízení RVVI s MK ze dne 7. 3. 2012 a schválenému střednědobému výhledu účelových výdajů pro kapitolu MK, tedy o zvýšení výdajů na program NAKI a rok 2013 na objem 405 559 tis. Kč tak, aby nebyla ohrožena realizace již vyhlášené poslední veřejné soutěže ve výzkum, experimentálním vývoji a inovacích k tomuto programu na léta 2013 - 2017 a naplnění cílů programu jako celku. K účelovým výdajům všech poskytovatelů schváleným vládou (výdaje na programy) musí Rada přistupovat stejně nebo odůvodnit jejich změnu a projednat ji s poskytovateli. Žádáme o zachování účelových výdajů MK na program NAKI.

Zásadní připomínka

% mezi 2013/2012 a o 7,9% mezi 2014/2013
Částečně vypořádáno, výdaje na prg. NAKI byl snížen v r. 2013 oproti variantě 1 nikoliv o 11 811 tis. Kč, ale o 6 811 tis. Kč.

6. Návrh na snížení výdajů v rozpočtové kapitole AV ČR

Přeložený návrh na snížení "v rozpočtové kapitole AV ČR v položce institucionálních výdajů na podporu činnosti pracovišť o 250 000 tis. Kč," (str. 5 Předkládací zprávy, bod 2b) je v rozporu s tabulkovou částí návrhu (tab. III.B). Náklady na podporu činností pracovišť AV ČR, které byly v roce 2012 865 580 tis. Kč, byly sice sníženy o 250 00 tis. Kč (po předchozím navýšení o 166 861 tis. Kč), ale zbývající část byla převedena do nákladů na činnost AV ČR jako správce rozpočtové kapitoly. Tím tyto výdaje meziročně vzrostly o 350 277 tis. Kč v r. 2013 a v r. 2014 o 515 303 tis. Kč, tj. v každém roce meziročně o 69 %.

Rozp. kap.	Název	2012	2013	2014	2015
AV ČR	Náklady na činnost	779 852	1 130 129	1 645 432	1 645 432
AV ČR	Podpora činností pracovišť AV ČR	865 580	0	0	0

Výdaje na podporu činností pracovišť AV ČR byly schváleny zápisem ze schůze vlády ze dne 5. října 2009 (což je jediný doklad o schválení těchto výdajů vládou), kde bylo uvedeno:

"30 Financování Akademie věd České republiky v letech 2011 - 2012

Vláda z podnětu ministryně školství, mládeže a tělovýchovy projednala situaci financování Akademie věd České republiky s tím, že rozpočtový limit pro kapitolu Akademie věd České republiky pro roky 2011 a 2012 bude upřesněn s cílem nesnižovat podíl finančních prostředků pro Akademii věd České republiky a její ústavy za

Jak je již uvedeno ve vypořádání připomínky č. 4, institucionální výdaje AV ČR se v návrhu meziročně snižují celkem o 294 929 tis. Kč. Technickou úpravou se ve struktuře výdajů AV ČR ruší položka „Podpora činností pracovišť AV ČR“ a zbylé prostředky z ní se převádějí zčásti do položky na RVO a zčásti do nákladů na činnost AV ČR, které rovněž slouží k podpoře činností pracovišť AV ČR. (Argumentace vychází z nekorektního podkladu k jiné verzi rozpočtu, který Rada nepřijala.)

	<p><i>předpokladu přijetí odpovídajících celkových transformačních opatření v oblasti vědy a výzkumu v České republice.</i> <i>Z 15 přítomných členů vlády hlasovalo pro 15."</i></p> <p>Tyto výdaje byly schváleny pouze do r. 2012 (nikoliv na další léta), byly schváleny v částce o 166 861 tis. Kč nižší (na r. 2011) a byly podmíněny přijetím transformačních opatření, ke kterým nedošlo. Převedení těchto výdajů do nákladů na činnost AV ČR se mění jejich určení, využity mohou být jen k zajištění činnosti správce rozpočtové kapitoly.</p> <p>Zásadně nesouhlasíme se zvýšením výdajů na činnost AV ČR o 350 277 tis. Kč v r. 2013 a v r. 2014 a 2015 o 515 303 tis. Kč. Zvýšení nákladů na činnost AV ČR jako správce rozpočtové kapitoly meziročně o 69 %, v době úsporných opatření ke snížení deficitu státního rozpočtu a snižování výdajů ostatních poskytovatelů, je neodůvodněné a neodůvodnitelné. Žádáme o proporcí rozdělení těchto výdajů mezi vysoké školy a výzkumné organizace ostatních resortů, odpovídající jejich skutečně dosahovaným výsledkům.</p> <p>Zásadní připomínka</p>	<p>Tato připomínka MK je v rozporu se zásadní připomínkou MF.</p> <p>Vysvětleno.</p>															
	<p><u>7. Zachování výdajů na výzkumné záměry v rozpočtové kapitole AV ČR</u></p> <p>Předložený návrh na zachování <i>"institucionální výdaje na výzkumné záměry rozpočtové kapitoly AV ČR"</i> (str. 5 Předkládací zprávy, bod 3) je v rozporu s platnými právními předpisy.</p> <p>Výše výdajů na výzkumné záměry na r. 2013 se řídí ustanoveními zákona č. 110/2009 Sb. Podle čl. II bodu 3 zákona č. 110/2009 Sb. jsou výzkumné záměry končící v r. 2013 financovány pouze z jedné třetiny:</p> <p><i>"Výzkumné záměry, jejichž řešení bylo zahájeno a k nimž poskytovatel vydal rozhodnutí o poskytnutí podpory v období od 1. ledna 2007 do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, se ukončí nejpozději k 31. prosinci 2013. V roce 2012 se příjemcům institucionální podpory na tyto výzkumné záměry poskytnou prostředky ve výši dvou třetin objemu výdajů ze státního rozpočtu uvedené v rozhodnutí o poskytnutí podpory, v roce 2013 ve výši jedné třetiny objemu výdajů ze státního rozpočtu uvedené v rozhodnutí o poskytnutí podpory."</i></p> <p>Výzkumné záměry AV ČR tuto zákonou podmínku dle MK nesplňují:</p> <table border="1" data-bbox="271 1161 1518 1399"> <thead> <tr> <th>Příjemce</th> <th>Název</th> <th>2011</th> <th>2012</th> <th>2013</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Středisko společných činností AV ČR, v. v. i.</td> <td>Implementace infrastruktury výzkumu a vývoje v AV ČR, nezbytný předpoklad kvalitativního rozvoje vědních oborů AV ČR</td> <td>20 491</td> <td>52 252</td> <td>4 921</td> </tr> <tr> <td>Biofyzikální ústav</td> <td>Genom a epigenom: 1D a 3D</td> <td>1 870</td> <td>61 387</td> <td>59 184</td> </tr> </tbody> </table>	Příjemce	Název	2011	2012	2013	Středisko společných činností AV ČR, v. v. i.	Implementace infrastruktury výzkumu a vývoje v AV ČR, nezbytný předpoklad kvalitativního rozvoje vědních oborů AV ČR	20 491	52 252	4 921	Biofyzikální ústav	Genom a epigenom: 1D a 3D	1 870	61 387	59 184	<p>Připomínka vychází z nesprávných údajů a předpokladů. Výdaje na výzkumné záměry 4 ústavů AV ČR, které končí v roce 2013, přesně splňují citované ustanovení zákona č. 110/2009 Sb. Výdaje ze státního rozpočtu uvedené v rozhodnutí o poskytnutí podpory těchto 4 výzkumných záměrů pro rok 2013 činily v součtu 497 440 tis. Kč, z čehož jedna třetina je právě 165 813 tis. Kč.</p> <p>Vysvětleno.</p>
Příjemce	Název	2011	2012	2013													
Středisko společných činností AV ČR, v. v. i.	Implementace infrastruktury výzkumu a vývoje v AV ČR, nezbytný předpoklad kvalitativního rozvoje vědních oborů AV ČR	20 491	52 252	4 921													
Biofyzikální ústav	Genom a epigenom: 1D a 3D	1 870	61 387	59 184													

AV ČR, v. v. i.	struktura, dynamika, interakce s proteiny a funkce					
Ústav experimentální medicíny AV ČR, v. v. i.	Nové biotechnologie, nanomateriály a kmenové buňky pro užití v regenerativní medicíně	5 000	47 089	25 225		
Biotechnologický ústav AV ČR, v. v. i.	Vybudování Biotechnologického ústavu AV ČR	8 626	21 397	34 483		
Celkem		35 987	182 125	165 813		
nárůst 2012 - 2013		100 %	506,1 %	460,8 %		
<p>Žádáme o snížení výdajů rozpočtové kapitoly AV ČR na výzkumné záměry v r. 2013, které nejsou v souladu se zákonem č. 110/2009 Sb., o 153 817 tis. Kč, tj. ze 165 813 na 11 996 tis. Kč. O tyto výdaje požadujeme snížit krácení ostatních rozpočtových kapitol včetně MK.</p> <p>Zásadní připomínka</p>						
<p>8. Zachování výdajů na rozvoj výzkumných organizací v rozpočtové kapitole AV ČR</p> <p>Předložený návrh na zachování <i>"institucionální výdaje na rozvoj výzkumných organizací rozpočtové kapitoly AV ČR"</i> (str. 5 Předkládací zprávy, bod 3) je v rozporu s platnými usneseními vlády.</p> <p>Vláda schválila svým usnesením ze dne 21. září 2011 č. 692 mimořádné zvýšení výdajů AV ČR na rozvoj výzkumných organizací o 251 920 tis. Kč, ale pouze pro rok 2012. Tyto výdaje ale nebyly promítnuty do závazného ukazatele výdaje na RVO pro rok 2012 (zůstal v původní výši 2 298 016 tis. Kč). Tato chyba byla odstraněna usnesením vlády ze dne 21. března 2012 č. 178.</p> <p>Jak vyplývá z tab. č. 3, v předloženém návrhu Rady nejde o zachování výdajů, ale ve skutečnosti se jedná o zvýšení výdajů AV ČR o 412 mil. Kč, z toho min. 252 mil. Kč vzniklo započtením mimořádné dotace na r. 2012 i do dalších let, 160 mil. Kč neumí MK zhodnotit, tedy tento objem nepřipomínkujeme.</p> <p>Žádáme o snížení výdajů rozpočtové kapitoly AV ČR na rozvoj výzkumných organizací na rok 2013, 2014 a 2015 o 252 tis. Kč/rok vzhledem k tomu, že tato část byla schválena jako mimořádná dotace vládou pouze pro rok 2012. O tyto výdaje požadujeme snížit krácení ostatních rozpočtových kapitol a žádáme o rozdělení těchto výdajů mezi vysoké školy a výzkumné organizace ostatních resortů.</p> <p>Zásadní připomínka</p>						<p>Pokud jde o výdaje v rozpočtové kapitole AV ČR, není návrh v žádném případě v rozporu s usnesením vlády ze dne 21. září 2011 č. 692. Dále viz vypořádání připomínky č. 4.</p> <p>Vysvětleno.</p>
<p>9. Plošné snížení všech ostatních výdajů v roce 2013</p>						

	<p>Předložený návrh "snižít plošně všechny ostatní výdaje (včetně institucionálních výdajů rozpočtové kapitoly MZ) o 2,12 %" (str. 5 Předkládací zprávy, bod 4) je neodůvodněný a neodůvodnitelný a v případě MK navíc zcela překročený ve všech sledovaných ukazatelích, což znamená navýšení krácení oproti deklarované zásadě o 3 792 tis. Kč! Jak bylo prokázáno výše, jeho cílem není deklarované "zvýšení výdajů na rozvoj výzkumných organizací MŠMT a účelovou na podporu průmyslového výzkumu", ale zvýšení výdajů rozpočtové kapitoly AV ČR v rozporu s platnými právními předpisy a usneseními vlády, konkrétně o:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ o 350 277 tis. Kč v r. 2013 (a v r. 2014 a 2015 o 515 303 tis. Kč) na činnost AV ČR jako správce rozpočtové kapitoly; ➤ o 153 817 tis. Kč v r. 2013 na výzkumné záměry AV ČR v rozporu se zákonem č. 110/2009 Sb., ➤ o 252 000 tis. Kč v r. 2013 (a v r. 2014 a 2015) na rozvoj výzkumných organizací AV ČR, kde tento objem 252 mil. Kč vznikl započtením mimořádné dotace na r. 2012 i do dalších let. ➤ Zásadně nesouhlasíme s plošným krácením všech ostatních výdajů. Žádáme o snížení výdajů rozpočtové kapitoly AV ČR v letech 2013 - 2015 o 756 094 tis. Kč a jejich rozdělení ve vztahu k MK následujícím způsobem: ➤ zrušení krácení celkových výdajů kapitoly MK o -13 978 tis. Kč; ➤ zvýšení výdajů na rozvoj výzkumných organizací MK o 2. 099 tis. Kč; výdajů na hodnocení o 68 tis. Kč ➤ zvýšení účelových výdajů MK v r. 2013 o 11 811 tis. Kč; <p><u>Zásadní připomínka</u></p>	<p>Jsou uvedena nesprávná tvrzení. Oproti Variantě 1 bylo nutno nalézt 200 mil. Kč pro MŠMT a 210 mil. Kč pro TA ČR částečným krácením výdajů jiných kapitol. Výdaje kapitoly AV ČR se v návrhu meziročně snižují celkem o 418 858 tis. Kč.</p> <p>Vysvětleno.</p>
TA ČR	<p>1) Zásadní připomínka: TA ČR upozorňuje Radu pro výzkum, vývoj a inovace, že v loňském roce nepředložila vládě návrh na změny ve státní správě výzkumu, vývoje a inovací pro léta 2012 až 2014 tak, jak vyplývají z platného usnesení vlády č. 1305/2008 ve znění usnesení vlády č. 838/2009. Jak Radu upozornil ministr financí Ing. M. Kalousek ve svém dopise ze dne 4. července 2011 čj. 14/57 573/2011-142, konkrétní počty míst ve státní správě u jednotlivých poskytovatelů na jednotlivé roky včetně mzdových prostředků jsou stanovovány formou příloh k návrhu výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, experimentální vývoj a inovace na příslušné období. V loňském roce toto Rada neučinila (což vedlo u řady poskytovatelů ve svých důsledcích k výraznému</p>	<p>Požadavek začleněn do usnesení vlády včetně přílohy.</p>

	<p>snížení počtu pracovníků s negativními důsledky na kvalitu státní správy v této oblasti). V roce 2013 a v dalších letech je nejvíce ohrožena činnost TA ČR, jak vyplývá z vládou schváleného nárůstu počtu pracovníků TA ČR (které ale bez prováděcího usnesení vlády nelze podle vyjádření ministerstva financí realizovat):</p> <table border="1" data-bbox="271 320 1514 395"> <tr> <td>Rok</td> <td>2012</td> <td>2013</td> <td>2014</td> <td>2015</td> </tr> <tr> <td>počet systemizovaných míst TA ČR</td> <td>34</td> <td>40</td> <td>46</td> <td>47</td> </tr> </table> <p>Jedná se o všechny aktivity spjaté nejen s počtem již realizovaných výzev a programů, ale i s realizací nových programů. Dovolujeme si požádat o doplnění návrhu usnesení vlády o formulaci „vláda schvaluje počet zaměstnanců TA ČR na rok 2013 s výhledem na léta 2014 a 2015, podle údajů uvedených v části materiálu“.</p>	Rok	2012	2013	2014	2015	počet systemizovaných míst TA ČR	34	40	46	47	
Rok	2012	2013	2014	2015								
počet systemizovaných míst TA ČR	34	40	46	47								
	<p>2) Zásadní připomínka V předkládací zprávě je uvedeno navýšení v rozpočtové kapitole TAČR na „průmyslový výzkum“ o 207.030 tis. Kč v účelových výdajích programu ALFA. Jelikož je program ALFA členěn na podprogramy a uvedenému účelu odpovídá zcela pouze zaměření podprogramu č. 1, požadujeme uvedení tohoto faktu do předkládací zprávy.</p>	<p>Předkládací zpráva doplněna.</p>										
	<p>3) Připomínka Návrh obsahuje početní chyby v tab. III.A v roce 2013 v položce institucionální výdaje má být správně součet 12.894.588 tis. Kč (uvedeno 12.894.586 tis. Kč), účelové výdaje má být správně součet 13.023.087 tis. Kč (uvedeno 13.023.188 tis. Kč), výdaje celkem tedy má být správně součet 25.917.775 tis. Kč (uvedeno 25.917.774 tis. Kč). Žádáme o správné sečtení výdajů 11 rozpočtových kapitol v předkládaném návrhu.</p>	<p>Opraveno.</p>										
	<p>4) Připomínka Není jasné, s jakými údaji jsou navržené výdaje srovnávány, protože nejsou srovnávány ani s údaji ze zákona o státním rozpočtu ČR na r. 2012 č. 455/2011 Sb. ani s výdaji střednědobého výhledu podle usnesení vlády ze dne 21. září 2011 č. 692. V předkládací zprávě v části IV „Návrh Rady“ je pouze několikrát zmíněna „Varianta 1“, u které ovšem chybí jakýkoliv odkaz na relevantní dokument. Žádáme o doplnění materiálu o údaje, se kterým je návrh výdajů srovnáván nebo o jeho přepracování a uvedení návrhu výdajů s jejich porovnáním a zdůvodněním změn proti údajům ze zákona o státním rozpočtu ČR na r. 2012 č. 455/2011 Sb. a údajům střednědobého výhledu podle usnesení vlády ze dne 21. září 2011 č. 692.</p>	<p>Varianta 1 doplněna jako příloha materiálu.</p>										

	<p>5) Přípomínka Upozorňujeme, že předložený návrh institucionálních výdajů na rok 2013 v rozpočtové kapitole AV ČR, včetně textu uvedeném v předkládací zprávě (str. 5, bod 3), je v rozporu se zákonem. Podle zákona č. 110/2009 Sb. je financování výzkumných záměrů končících v roce 2013 z 1/3 původní částky (čl. II, bod 3 zákona: „Výzkumné záměry, jejichž řešení bylo zahájeno a k nimž poskytovatel vydal rozhodnutí o poskytnutí podpory v období od 1. ledna 2007 do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, se ukončí nejpozději k 31. prosinci 2013. V roce 2012 se příjemcům institucionální podpory na tyto výzkumné záměry poskytnou prostředky ve výši dvou třetin objemu výdajů ze státního rozpočtu uvedené v rozhodnutí o poskytnutí podpory, v roce 2013 ve výši jedné třetiny objemu výdajů ze státního rozpočtu uvedené v rozhodnutí o poskytnutí podpory.“). Porovnáním údajů uvedených v IS VaVaI a předloženém návrhu výdajů na rok 2013 tuto podmínku výzkumné záměry AV ČR nesplňují. Rozdíl mezi plánovaným rozpočtem a rozpočtem, který by byl vytvořen v souladu se zákonem 110/2009 Sb. je částka 153.817 tis. Kč. Tyto prostředky by měly být využity v souladu s důvodovou zprávou a s poukazem na schválenou Strategii mezinárodní konkurenceschopnosti ČR.</p>	Přípomínka vychází z nesprávných údajů a předpokladů. Výdaje na výzkumné záměry 4 ústavů AV ČR, které končí v roce 2013, přesně splňují citované ustanovení zákona č. 110/2009 Sb. Výdaje ze státního rozpočtu uvedené v rozhodnutí o poskytnutí podpory těchto 4 výzkumných záměrů pro rok 2013 činily v součtu 497 440 tis. Kč, z čehož jedna třetina je právě 165 813 tis. Kč. Přípomínka vysvětlena.
	<p>6) Přípomínka: Při jednání zástupců RVVaI a TA ČR dne 13.3.2012 byly dojednány institucionální výdaje TA ČR na rok 2013 ve výši 102 001 tis. Kč. V návrhu rozpočtu předkládaném RVVaI na rok 2013 je částka 99 031 tis. Kč, tj. o 2 970 tis. Kč nižší, což je pravděpodobně nedorozumění.</p>	Rozpočtová kapitola TA ČR je navýšena o 207 mil. Kč. Jde o konstatování, důvod je vysvětlen.
MO	<p>1. K Předkládací zprávě (část IV „Návrh Rady“) Požadujeme přepracovat Předkládací zprávu a předložený návrh, včetně jeho odůvodnění tak, aby výdaje navržené Radou byly porovnány s výdaji podle zákona č. 455/2011 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2012 a s výdaji střednědobého výhledu schváleného usnesením vlády ze dne 21. září 2011 č. 692. Odůvodnění: V předloženém materiálu jsou srovnávány navržené výdaje s interní variantou Rady č.1 (správci rozpočtových kapitol tuto variantu neměli k dispozici a neodpovídá výsledkům jednání Rady s poskytovateli), nikoliv s výdaji roku 2012 (podle zákona č. 455/2011 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2012) a s výdaji střednědobého výhledu schváleného usnesením vlády ze dne 21. září 2011 č. 692.</p>	Varianta 1 je do materiálu doplněna , přípomínka vypořádána.

	Tuto připomínku považujeme za zásadní.	
	<p>2. K Návrhu výdajů státního rozpočtu, tabulka III. A Celkové výdaje Požadujeme výdaje ponechat ve výši 387 819 tis. Kč (87 228 tis. Kč institucionální a 300 591 tis. Kč účelové) tak, jak bylo oboustranně písemně odsouhlaseno na jednání Rady a zástupců rozpočtové kapitoly Ministerstva obrany o „Návrhu výdajů na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2013 s výhledem na léta 2014 a 2015“, konaného dne 8. března 2012.</p> <p>Odůvodnění: Prostředky byly ze strany Rady sníženy bez jakéhokoli předchozího projednání o 11 294 tis. Kč, tedy o 3% (v důvodové zprávě deklarováno plošné snížení 2,12%). Jako důvod tohoto plošného snížení je uváděna nutnost výrazně navýšit výdaje pro aplikovaný a průmyslový výzkum, což je sice částečně realizováno u poskytovatelů MPO a TA ČR, avšak na úkor dalších poskytovatelů, které tuto oblast podporují, tedy i Ministerstvo obrany.</p> <p>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</p>	<p>Priority byly jednoznačně určeny, Rada se bude dále novými principy zabývat (viz usnesení Rady 272/A1) Procento krácení opraveno na 2,91 %. Částečně vypořádáno, prg.OF navýšen o 6 mil. Kč.</p>
	<p>3. K návrhu výdajů státního rozpočtu, tabulka III. A Celkové výdaje – výdaje roku 2015 Požadujeme navýšit rozpočet rezortu Ministerstva obrany v oblasti účelové podpory o 20 000 tis. Kč na nový program XA – Technologie – rozvoj špičkových obranných technologií.</p> <p>Odůvodnění: Toto navýšení požadovalo Ministerstvo obrany na jednání Rady a zástupců rozpočtové kapitoly Ministerstva obrany o „Návrhu výdajů na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2013 s výhledem na léta 2014 a 2015“, konaného dne 8. března 2012. Tento požadavek byl uzavřen s rozporem, který nebyl vypořádán. V případě obranného výzkumu, vývoje a inovací se jedná o naplňování nových národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Společně s bezpečnostní oblastí má být naplňována priorita „Bezpečná společnost“, na kterou má být uvolněno 14% z celkových výdajů, a to dle návrhu samotné Rady.</p> <p>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</p>	<p>Rada bude principy financování VaVaI řešit v souladu se svým usnesením k bodu 272/A1. Bere na vědomí požadavek MO a doporučuje předložit návrh nového programu co nejdříve. Připomínka vypořádána částečně.</p>
MPO	<p>1. Požadujeme, aby v souladu se záměrem a předloženými důvody pro navýšení prostředků na program ALFA ve výši 207 030 tis. Kč podle bodu 1)a) na str. 5 Předkládací zprávy bylo toto navýšení jednoznačně vázáno na 1. podprogram „Progresivní technologie, materiály a systémy“, který je určen na podporu průmyslového výzkumu a vývoje.</p> <p>Zásadní připomínka.</p>	<p>V předkládací zprávě doplněno (viz příp. TA ČR č. 2.)</p>
	<p>2. Požadujeme promítnutí všech navrhovaných úprav do střednědobého výhledu na léta 2014 a 2015. Vzhledem k faktu, že tento střednědobý výhled bude následně sloužit jako podklad k návrhu rozpočtu na rok 2014 a vzhledem ke skutečnosti, že Rada používá střednědobý výhled přímo jako argument pro konkrétní návrh výše</p>	<p>Rada se bude dále novými principy financování VaVaI zabývat (viz usnesení Rady</p>

	některých položek, je nepřijatelné, aby střednědobý výhled vycházel z jiné pracovní varianty než předložený návrh rozpočtu na rok 2013. Týká se to zejména nutnostipromítnutí závazků navýšení podpory na program ALFA do dalších let či navýšené položky nákladů na činnost AV ČR a dalších. Zásadní připomínka.	272/A1), viz příp. č. 3 MO. Rozpor trvá, MPO trvá na promítnutí všech navrhovaných úprav do střednědobého výhledu.
	3. Žádáme vysvětlit a doložit důvody navýšení prostředků na činnost AV ČR v letech 2013 až 2015, které jsou oproti roku 2012 více než dvojnásobné. Zásadní připomínka.	Technickou úpravou se ve struktuře výdajů AV ČR ruší položka „Podpora činnosti pracovišť AV ČR“ a zbylé prostředky se z ní převádějí zčásti do položky na RVO a zčásti do nákladů na činnost AV ČR, (které rovněž slouží k podpoře činnosti pracovišť AV ČR). Institucionální výdaje AV ČR se v návrhu meziročně snižují celkem o 294 929 tis. Kč. Vysvětleno.
	Připomínka: 4. Odstranit chyby v součtech v tabulce III.A v r. 2013. 5. Ve stejné tabulce opravit typy podpory v jednotlivých sloupcích v r. 2012.	Opraveno. Opraveno.
MV	1. MV nesouhlasí s opatřením "snížit plošně všechny ostatní výdaje (včetně institucionálních výdajů rozpočtové kapitoly MZ) o 2,12 %" v roce 2013. Zdůvodnění: Z pohledu MV, jako poskytovatele veřejné podpory VaVaI v rámci programů bezpečnostního výzkumu, které jsou zaměřeny na rozvoj bezpečnostních technologií a jejichž cílem je mj. podporovat výzkumné aktivity a spolupráci výzkumných organizací a podniků, <u>nenaplnují navrhované úpravy zadání "...navýšit výrazně výdaje pro aplikovaný a průmyslový výzkum."</u> V rámci již uzavřených smluvních závazků na roky 2010 – 2015 (cca 1,9 mld. Kč) je z účelových prostředků MV poskytováno 30% podpory vysokým školám, 21% podnikům a 5% institucím AV ČR. Zbývajících 44% je poskytováno veřejným výzkumným institucím, popř.	Opraveno na 2,91%. Prostředky byly soustředěny do rozpočtové kapitoly TA ČR, a to do jen do prvního podprogramu v programu ALFA. Nebylo možné provést navýšení i u jiných kapitol.

	<p>organizačním jednotkám MV a MO, přičemž pouze cca 12% zůstává v resortu MV. <u>Snížením rozpočtu MV tak dochází k opačnému efektu, tedy ke snižování podpory směřující do segmentu bezpečnostního průmyslu a podpory vysokých škol, popř. spolupráce VO a podniků v bezpečnostním výzkumu.</u> MV je přitom jediným poskytovatelem, který je oprávněn podporovat projekty zaměřené na bezpečnostní priority.</p> <p>Zásadní připomínka.</p>	<p>Vypořádáno.</p>
	<p>2. MV nesouhlasí s výší rozpočtu MV na rok 2015, kde Rada VaVaI bez jakéhokoliv odůvodnění navrhla snížit výdaje na bezpečnostní výzkum v kapitole MV o 55 %, tj. o 370 mil. Kč oproti roku 2014 (729 930 tis. Kč, viz. UV č. 692/2011) .</p> <p>Zdůvodnění:</p> <p>Tento rozpor byl konstatován již na jednání mezi zástupci Rady VaVaI a MV dne 8. března 2012 a nebyl dosud vypořádán. Návrh Rady na rok 2015 nevychází z platného střednědobého výhledu na léta 2013 a 2014 a nereflexuje reálné potřeby a stav v bezpečnostní oblasti, zejména skutečnost, že:</p> <ul style="list-style-type: none"> • bezpečnostní výzkum je jednou klíčových priorit „Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2009 až 2015“ (UV č. 729/2009) a jednou ze 6 nově připravovaných národních priorit výzkumu, experimentálního vývoje a inovací ČR (priorita "Bezpečná společnost"). Rada VaVaI navrhuje na realizaci této priority 14 % výdajů na výzkum, vývoj a inovace, což znamená výrazné navýšení oproti současnému stavu (cca 2%), • velký počet institucí účastnících se veřejných zakázek a zejména veřejných soutěží (cca 220 návrhů projektů v 1. kole veřejné soutěže a 260 ve 2. kole) ukazuje na vysoký zájem zabývat se bezpečnostními tématy a široký potenciál vytvářet vynikající a v praxi využitelné výsledky, • kompetence MV umožňuje efektivní koordinaci a řízení systému bezpečnostního výzkumu, soustředění informací o projektech bezpečnostního výzkumu, identifikaci bezpečnostní komunity (databáze expertů) apod. S využitím těchto nástrojů lze optimálně reagovat na potřeby bezpečnostního systému, velmi efektivně posuzovat duplicity již v průběhu výběru návrhů projektů nebo potřeb státní správy v této oblasti, provádět dohled nad realizací projektů a objektivně hodnotit jejich výsledky. <p>Rada VaVaI zapracovala do účelových výdajů rozpočtu MV na rok 2015 pouze rozpočty schválených programů bezpečnostního výzkumu, které zohledňují přirozený průběh rozpočtů výzkumných projektů, jejichž výdaje jsou zpravidla vyšší v prvních letech (dochází k nákupům investic a služeb) a postupně klesají. Z výše uvedených důvodů je ale třeba zachovat rámcovou výši prostředků v oblasti bezpečnostního výzkumu a zajistit její</p>	<p>Rada doporučuje MV předložit do konce r. 2012 nový program, aby výdaje na něj mohly být alokovány při přípravě příštího rozpočtu. Požadavky na výdaje tohoto programu na r. 2015 budou součástí diskuse o novém principu financování VaVaI (viz usnesení Rady 272/A1).</p> <p>Částečně vypořádáno.</p>

	<p>kontinuitu a efektivní rozvoj i po roce 2015. Výše uvedená částka, o kterou byl snížen rozpočet MV, by proto měla být vynaložena na realizaci i návrh nového programu, který MV předložilo spolu s návrhem rozpočtu a který by měl být zahájen od 1.1.2015.</p> <p>Zásadní připomínka.</p>	
	<p>3. MV vnímá potřebu reagovat na současnou ekonomickou situaci, mezinárodní závazky, výsledky mezinárodního auditu apod. Nesouhlasí však s přístupem, jakým je tato potřeba řešena, tedy <u>potlačením základních pravidel nastavených Reformou výzkumu, vývoje a inovací (UV č. 287/2008).</u></p> <p>Z "Návrhu výdajů na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2013 s výhledem na léta 2014 a 2015", zoslaného do meziresortního připomínkového řízení dopisem 1. místopředsedkyně Rady VaVaI PhDr. Miroslavou Kopicovou dne 4. května 2012 je zjevné že:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ústup od výpočtu institucionální podpory dle výsledků dosahovaných výzkumnými organizacemi za posledních 5 let bez jeho nahrazení jiným systémovým nástrojem vytváří prostor pro nerovný přístup, • nedodržení zásady omezit výdaje výzkumných záměrů AV ČR na 1/3 v roce 2013 je neodůvodněné, vytváří jednostrannou výhodu a odčerpává finanční prostředky v ostatních částech rozpočtu; ve výdajích AV není dále zohledněn pokles výkonnosti ústavů AV a neodůvodněně zvýšeny náklady na činnost AV, • do návrhu rozpočtu není uspokojivě promítnuto zadání "...navýšit výrazně výdaje pro aplikovaný a průmyslový výzkum" (viz připomínka č.1). Plošné krácení rozpočtů poskytovatelů, jejichž programy jsou zaměřeny na podporu aplikovaného výzkumu, a zvýšení výdajů programu TA ČR ALFA, který zajišťuje průmyslový výzkum pouze v 1. podprogramu, přináší spíše opačný efekt, <p>navržené výdaje jsou srovnávány s interní variantou Rady č. 1, kterou MV nemělo k dispozici, nikoliv s výdaji roku 2012 (podle zákona o státním rozpočtu ČR na r. 2012 č. 455/2011 Sb.) a s výdaji střednědobého výhledu (schváleného usnesením vlády ze dne 21. září 2011 č. 692)</p> <p>Zásadní připomínka.</p>	<p>Připomínka vychází z nesprávných údajů a předpokladů. Výdaje na výzkumné záměry 4 ústavů AV ČR, které končí v roce 2013, přesně splňují citované ustanovení zákona č. 110/2009 Sb. Výdaje ze státního rozpočtu uvedené v rozhodnutí o poskytnutí podpory těchto 4 výzkumných záměrů pro rok 2013 činily v součtu 497 440 tis. Kč, z čehož jedna třetina je právě 165 813 tis. Kč. (viz přip. č. 4 TA ČR)</p> <p>Vysvětleno.</p>
	<p>Připomínka:</p> <p>1. Předložený návrh obsahuje početní chyby.</p> <p>V závazných ukazatelích MV na programy r. 2013 je započten jen jeden program, přičemž MV realizuje 2</p>	<p>Opraveno.</p> <p>Opraveno.</p>

	<p>programy. Návrh RVVI v tab. III.A – v řádku MV a sloupci 2013 účelové má být částka 565 145 tis. Kč (namísto částky 565 144 tis. Kč), tabulka III. C – v řádku Celkem MV a sloupci 2013 má být částka 565 145 tis. Kč (namísto částky 565 144 tis. Kč), tabulka III. D – v řádku MV a sloupci Další závazné ukazatele má být částka 565 145 tis. Kč (namísto částky 426 175 tis. Kč). Do této částky nebyly zahrnuty výdaje programu VF ve výši 138 970 tis. Kč i když se taky jedná o závazný ukazatel.</p> <p>Obdobné chyby jsou i v dalších částech návrhu.</p> <p>Závěr</p> <p>Na základě výše uvedeného MV doporučuje přepracování předkládací zprávy a předloženého návrhu včetně jeho odůvodnění podle výše uvedených připomínek a o porovnání navržených výdajů s výdaji roku 2012 (zákon o státním rozpočtu ČR na rok 2012 č. 455/2011 Sb. a UV č. 692/2011).</p>	<p>Vypořádáno.</p>
<p>MŠMT</p>	<p>Připomínka: MŠMT doporučuje úpravu rozpisu některých položek institucionálních výdajů státního rozpočtu ČR v kapitole MŠMT v letech 2013 až 2015 při nezměněné výši celkových institucionálních výdajů v jednotlivých letech a beze změny výše dílčích závazných ukazatelů takto:</p> <p>Pořádání veřejných soutěží, hodnocení projektů, výzkumných záměrů: v roce 2013 uvést ve výši 12 520 tis. Kč, v roce 2014 uvést ve výši 12 900 tis. Kč a v roce 2015 uvést ve výši 12 900 tis. Kč,</p> <p>Poplatky za účast ČR v mezinárodních programech VaV: v roce 2013 uvést ve výši 122 675 tis. Kč, v roce 2014 uvést ve výši 136 656 tis. Kč a v roce 2015 uvést ve výši 95 693 tis. Kč,</p> <p>Poplatky za členství v mezinárodních organizacích VaV: v roce 2013 uvést ve výši 260 460 tis. Kč, v roce 2014 uvést ve výši 252 319 tis. Kč a v roce 2015 uvést ve výši 261 294 tis. Kč,</p> <p>Podpora projektů mezinárodní spolupráce: v roce 2013 uvést ve výši 268 864 tis. Kč, v roce 2014 uvést ve výši 351 609 tis. Kč a v roce 2015 uvést ve výši 383 597 tis. Kč,</p> <p>Věcné nebo finanční ocenění mimořádných výsledků: v letech 2013 až 2015 uvést ve výši 650 tis. Kč.</p> <p>Odůvodnění: Při jednání zástupců RVVI a zástupců MŠMT dne 14. 3. 2012 o návrhu výdajů státního rozpočtu ČR na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2013 a střednědobém výhledu výdajů na léta 2014 a 2015 byl ze</p>	<p>Upraveno.</p>

	<p>strany RVVI akceptován návrh rozpisu výše zmíněných položek navržený poskytovatelem podpory (viz bod č. 1.3 zápisu "Stanovisko Rady"). MŠMT žádá o zapracování těchto údajů do materiálu pro jednání vlády ČR. Navrhovaná výše výdajů MŠMT se přitom nemění.</p> <p>Písemná oprava:</p> <p>V tabulce III. A na rok 2012 opravit nadpis druhého a třetího sloupce, tj. slova „Instit.“ nahradit slovem „úcelové“ ve druhém sloupci a slovem „celkem“ ve třetím sloupci.</p>	
MZ	<p><u>Zásadní připomínky:</u> V Materiálu:</p> <p>1. část III. C, na str. 6: není uveden plánovaný nový Resortní program IV. MZ (RPV IV.), který má být finančně podporován od roku 2015. Dle jednání, které proběhlo s Radou pro výzkum, vývoj a inovace (Rada), dne 9.3.2012 uvádíme závěr: „S celkovou výší účelových výdajů navrženou Radou poskytovatel souhlasí s tím, že výdaje v roce 2013 budou sníženy na částku 818 767 tis. Kč (dle návrhu Rady) a v roce 2015 budou výdaje upraveny takto: na program NT budou sníženy na 700 mil. Kč a na nový program XE budou navrženy ve výši 350 mil. Kč.“</p>	Upraveno.
	<p>2. Dovolujeme si upozornit na označení nového RPV IV. – „XE“, které je v tomto dokumentu přiřazeno již od roku 2013 - Národnímu programu udržitelnosti (MŠMT). Navrhujeme přidělení jiného označení pro program RPV IV.</p>	Vysvětleno.
	<p>3. část III. D, na str. 8: je rozpor ve sloupci pro Institucionální výdaje celkem, kde je uvedena částka 400 423 tis. Kč, i když v celém dokumentu je tato částka uvedena o 2 000 tis. Kč vyšší.</p>	Opraveno.
	<p>4. I tato celková částka Institucionálních výdajů pro rok 2013 (402 423 tis. Kč) je však v rozporu s tvrzením v části materiálu II. Předkládací zprávě na str. 5. bod 4): “snížit plošně všechny ostatní výdaje (včetně institucionálních výdajů rozpočtové kapitoly MZ) o 2,12%“ - pokud budeme vycházet z částky odsouhlasené Radou na zasedání 9.3.2012 - 414 494 tis. Kč.</p>	Opraveno.
	<p>5. K bodu viz výše, opět vznášíme apelaci, která již zazněla na dříve zmiňovaném jednání s RVVI: „MZ žádá Radu, aby zohlednila rozšíření počtu jejich výzkumných organizací (VO), které mohou získat podporu na rozvoj VO na základě druhé fáze posouzení VO Radou. MZ rovněž žádá Radu, aby koordinovala přípravu návrhu rozpočtu na VaVaI s výsledky druhé fáze posuzování VO.</p>	Vysvětleno (viz usnesení Rady k bodu 272/A1-6 a materiál na 273. Radu 273/A4-Návrh dalšího postupu při posuzování výzkumných organizací.

	<p>Připomínky: doporučující 6. V části materiálu III. A., na str. 2, uvést korektní označení pro jednotlivé sloupce pro rok 2012.</p> <p>Závěr: Po zpracování připomínek doporučujeme vyjádřit souhlas.</p>	Opraveno.
MF	<p>1. K návrhu usnesení vlády: Vzhledem k tomu, že do materiálu, který předkládá MF jako „Příprava státního rozpočtu České republiky na rok 2013 a střednědobého výhledu na léta 2014 a 2015“, byla použita verze Rady pro VVaI z ledna 2012 a protože prozatím nejsou konečné výdaje na výzkum, vývoj a inovace pro jednotlivé kapitoly známy, je nezbytné doplnit návrh znění usnesení vlády následujícím způsobem:</p> <p>„II. u k l á d á ministru financí a) zpracovat návrh uvedený v bodě I tohoto usnesení do návrhu státního rozpočtu České republiky na rok 2013 a do střednědobého výhledu státního rozpočtu České republiky na léta 2014 a 2015, b) upravit v návaznosti na bod II/a tohoto usnesení rozpočtové limity výdajů kapitol státního rozpočtu České republiky a rozpočtové limity výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, vývoj a inovace v letech 2013 až 2015“.</p> <p>Aby mohlo být znění usnesení vlády navržené MF naplněno, považujeme za nutné projednat materiál MF a materiál Rady na stejném jednání vlády. Zásadní připomínka.</p>	Doplněn návrh usnesení.
	<p>2. K předkládací zprávě: V části II. materiál hovoří o „mandátu“, proti němuž jsou pak v písm. A a B uváděny rozpory. V části IV. Je odvolávka na „variantu 1“, která vznikla po projednání návrhu výdajů 2013 až 2015 s resorty. Pro přehlednost vývoje považujeme za vhodné, aby obě varianty byly v materiálu uvedeny, protože bez nich je text nevypovídající. Navrhujeme přiložit tabulky v základních ukazatelích: podpora institucionální, účelová a celkem. Zásadní připomínka.</p> <p>V části bodu 2) součet písmen a) až c) neodpovídá celku. Jedná se v podstatě o chybějící bod 4), který je třeba zahrnout jako písm d) pod bod 2) a vyčíslit.</p>	<p>Varianta 1 doplněna jako příloha k materiálu.</p> <p>Opraveno.</p>
	<p>3. K materiálu, přerozdělení výdajů jednotlivých kapitol:</p> <p>Připomínáme, že Vláda ČR vydala v roce 2009 prohlášení- <i>“Rozpočtový limit pro kapitolu Akademie věd pro roky 2011 a 2012 bude upřesněn s cílem nesnižovat podíl finančních prostředků pro AVČR a její ústavy za předpokladu přijetí odpovídajících celkových transformačních opatření v oblasti vědy a výzkumu ČR“.</i></p>	<p>Citované prohlášení bylo naplněno, neboť institucionální výdaje pro rok 2012 se u AV ČR nesnížily. Snížení je navrhované až na</p>

	<p>Toto prohlášení bylo přijato z důvodu zachování institucionální podpory ústavů Akademie věd, resp. kapitoly 361 AV ČR, na únosné míře s cílem bezdůvodně nesnižovat hladinu těchto prostředků, představujícím jediný zdroj, které mohou ústavy Akademie věd ČR od státu získat na provoz. Na rozdíl od vysokých škol, které mají ve státním rozpočtu další výrazné zdroje.</p> <p>Z uvedených důvodu považujeme proto návrh na výrazné snížení institucionálních výdajů pro Akademii věd ČR pro rok 2013 za neopodstatněný a žádáme o jeho přehodnocení.</p> <p>Zásadní připomínka.</p>	<p>r. 2013.</p> <p>Rozpor trvá, MF trvá na přehodnocení výše institucionálních výdajů na r. 2013 pro AV ČR.</p>
<p>AV ČR</p>	<p>Zásadní připomínka:</p> <p>V Předkládací zprávě je popsán postup Rady při přípravě návrhu výdajů SR na rok 2013, vycházející ze Směrnice pro přípravu návrhu výdajů SR na rok 2013, schválené na 269. zasedání Rady a z Mandátu zástupců Rady pro jednání s poskytovateli, schváleného na 270. zasedání Rady.</p> <p>Jednání zástupců AV ČR se zástupci Rady konané dne 14. března 2012 skončilo rozporem. Akademie věd vyslovila zásadní nesouhlas se snížením výdajů (oproti střednědobému výhledu na r. 2013) o 71 919 tis. Kč a předložila jeho důkladné zdůvodnění. (Jednání zástupců MŠMT se zástupci Rady skončilo bez rozporu.)</p> <p>Po tomto jednání Rada připravila jako podklad pro další postup tzv. Variantu 1 návrhu výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, vývoj a inovace na rok 2013 s výhledem na léta 2014 a 2015 (dále „návrh výdajů SR na VaVaI“), která vycházela ze střednědobého výhledu na roky 2013 a 2014, schváleného usnesením vlády ze dne 21. září 2011 č. 692, a z výsledků jednání se správci rozpočtových kapitol v případech, kde došlo při jednání ke shodě. (Pro AV ČR tak zůstaly ve Variantě 1 výdaje dle původního návrhu Rady ve výši, kterou AV ČR při jednání rozporovala.)</p> <p>Oproti Variantě 1 snižuje návrh výdajů SR na VaVaI předložený do MPŘ výdaje AV ČR na r. 2013 o dalších cca 273 mil. Kč, tj. meziročně celkem o cca 295 mil. Kč (a oproti střednědobému výhledu na r. 2013 celkem o cca 345 mil. Kč).</p> <p>Akademie věd s tímto návrhem výdajů SR na VaVaI na r. 2013 zásadně nesouhlasí a důrazně požaduje snížení meziroční redukce institucionálních výdajů kapitoly AV ČR o 200 mil. Kč.</p> <p>Zdůvodnění:</p> <p>(1)V Předkládací zprávě se uvádí, že v další fázi jednání o návrhu výdajů „bylo uplatněno politické zadání premiéra a předsedy Rady zprostředkované dvěma místopředsedy Rady, a to (i) navýšit výrazně výdaje pro vysoké školy v položce RVO a (ii) navýšit výrazně výdaje pro aplikovaný a průmyslový výzkum“. Takový postup nemá oporu ani v zákoně č. 130/2002 Sb., jehož § 5a stanoví, že návrh výše výdajů SR na VaV „vychází ze zhodnocení výsledků dosažených výzkumnými organizacemi v uplynulých 5 letech, z Národní</p>	<p>Rozpor trvá, AV ČR nepřijala vysvětlení a zdůvodnění návrhu.</p>

politiky výzkumu, vývoje a inovací a z výsledků mezinárodního hodnocení výzkumu a vývoje v České republice“ ani v žádném dokumentu přijatém vládou ČR, který je nám znám. Uvedený požadavek se tak jeví jako neoprávněný a nezdůvodněný a Rada jeho respektováním v návrhu výdajů SR na VaVaI pro rok 2013 zavádí nebezpečný precedens.

Akademie věd ČR proto s uplatněním takto zdůvodněného návrhu zásadně nesouhlasí.

(2) **Výrok zdůvodňující redukci výdajů pro AV ČR uvedený v Předkládací zprávě, citujeme: „... Z logiky objemů výdajů jednotlivých poskytovatelů a existujících závazků bylo přitom zřejmé, že splnění požadavků na navýšení dvou uvedených položek lze vyhovět jen při výrazném snížení výdajů pro AV ČR.“, neodpovídá skutečnosti.** Z návrhu výdajů SR na VaVaI je mj. zřejmé, že

(a) je navrhováno (z blíže neurčených důvodů) **zvýšení účelových výdajů GA ČR meziročně o 290 mil. Kč, tj. o 10%;**

(b) navrhované institucionální výdaje na rozvoj výzkumných organizací a výzkumné záměry v kapitolách mimo AV ČR a MŠMT činí v roce 2013 v součtu 1 126 530 tis. Kč, **což znamená meziroční nárůst celkem o 104 mil. Kč.**

Pokud mají být zvýšeny některé výdaje podle požadavku zmíněného v bodu (1), **neexistuje žádný racionální důvod pro selektivní výraznou redukci výdajů pro Akademii věd**, a to při současném zvýšení některých výdajů shora uvedených v bodech (a) a (b). **Akademie věd je v ČR nejvýkonnějším a nejefektivnějším producentem kvalitních výsledků výzkumu a vývoji** a jako jediná pravidelně provádí hodnocení své činnosti podle mezinárodních zvyklostí.

Akademie věd ČR proto s návrhem na selektivní výrazné meziroční snížení výdajů AV ČR zásadně nesouhlasí.

(3) Předložený návrh výdajů SR na VaVaI snižuje institucionální podporu pro AV ČR meziročně o 6,5%, a je tak v příkrém rozporu s doporučeními Mezinárodního auditu VaV ČR, jehož zpráva v části ***Institutional Funding and Research Evaluation in the Czech Republic and abroad***

uvádí

„Indeed, we think that the Czech system is in need of continuity. The allocation of institutional funding has been changed repeatedly over the last years. As a result, some organisations have experienced dramatic changes in the amount of institutional funding they have received – and radical increases are as difficult to accommodate

Připomínka částečně vypořádána, věta „Z logiky objemů výdajů jednotlivých poskytovatelů a existujících závazků...“ vypuštěna.

Rozpor trvá, AV ČR nepřijala vysvětlení.

as radical reductions. So a first aim will be to stabilise the system, and to make funding more predictable – this is the basis for serious planning and this is the basis of institutional development. “

Akademie věd ČR konstatuje, že navrhované snížení institucionální podpory pro AV ČR na r. 2013 je v kontextu vývoje výdajů za poslední léta (kdy od r. 2009 výdaje v kapitole AV ČR trvale klesají) výrazně destabilizující. Vedle již dlouhodobě odkládaných investic povede k redukci počtu pracovníků ve výzkumu a vývoji a ke snížení konkurenceschopnosti v soutěžích o národní, mezinárodní i zahraniční granty a projekty.

Závěr:

S ohledem na výše uvedené skutečnosti je nepřiměřenost, s jakou návrh meziročně krátí prostředky AV ČR, zjevná, naprosto neodůvodnitelná a v příkrém rozporu se závěry Mezinárodního auditu VaV ČR.

Navržené řešení (pro případ, že přes naši nesouhlasnou argumentaci bude prosazeno zvýšení některých výdajů podle požadavku zmíněného v bodu (1)):

(a) Snížit nárůst účelových výdajů na r. 2013 v kapitole GA ČR

- jednak o částku 79 mil. Kč v položce *Projekty na podporu excelence v základním výzkumu*, neboť GA ČR nevypisuje na rok 2013 veřejnou soutěž na další kolo tohoto programu (a nárůst o cca 79 mil. Kč se tak jeví jako neopodstatněný);

- dále o částku 130 mil. Kč v položce *Standardní projekty* (i po tomto snížení bude nárůst v uvedené položce činit cca 139 mil. Kč).

Uvedená opatření jsou v souladu s doporučením Mezinárodního auditu VaV ČR. („*The proportion of research funding in the Czech Republic that is delivered under competitive conditions is too high, exceeding levels that many countries regard as dangerous. Institutional funding should comprise at least 50% of research funding.*“)

(b) Zvážit odůvodnění a potřebu meziročního nárůstu výdajů na rozvoj výzkumných organizací a výzkumné záměry v kapitolách mimo AV ČR a MŠMT o celkem 104 mil. Kč.

(c) S využitím opatření dle bodů (a) a (b) snížit meziroční redukci institucionálních výdajů kapitoly AV ČR nejméně o 200 mil. Kč. Upozorňujeme přitom na skutečnost, že i při uvedeném zmírnění redukce bude činit meziroční snížení těchto výdajů 95 mil. Kč (u celkových výdajů kapitoly AV ČR pak 219 mil. Kč) a že celkový postupný pokles roční institucionální podpory AV ČR od r. 2009 do r. 2013 tak bude činit 682 mil. Kč (tj. snížení o 13,5 %).

	<p>Poznámka:</p> <p>Výdaje na rozvoj výzkumných organizací a výzkumné záměry v kapitole MŠMT od roku 2009 do r. 2012 již postupně vzrostly o 980 mil. Kč. Pokud je další mimořádný nárůst na r. 2013 zdůvodňován mj. tím, že „vysoké školy jsou ve výdajích státního rozpočtu mimo výdajů na výzkum, vývoj a inovace zásadním způsobem podfinancovány“ (viz str. 4 Předkládací zprávy), upozorňujeme na skutečnost, že se de facto jedná o vyvádění výdajů SR určených na VaVaI pro jiné účely, což dále (nad vadné přerozdělování výdajů na rozvoj výzkumných organizací kafemlejnkem) poškozují výzkumné organizace mimo VŠ.</p>	
MZe	<p>Úvod</p> <p>Předkládaný návrh výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2013 s výhledem na léta 2014 a 2015 (dále jen „SR na VaVaI 2013“) nedodrží určitá pravidla uvedená v Směrnici Rady pro výzkum, vývoj a inovace ze dne 16. prosince 2011 k přípravě návrhu výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2013 s výhledem na léta 2014 a 2015 (dále jen „Směrnice SR VaVaI 2013-2015“). Dále nerespektuje závěry projednání SR na VaVaI 2013, kterého se dne 9.3.2012 zúčastnili zástupci Ministerstva zemědělství a Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rady“).</p> <p>Předkládaný návrh zvyhodňuje dva z poskytovatelů prostředků na VaVaI – TA ČR (v oblasti účelových výdajů) a MŠMT (v oblasti institucionálních výdajů). U části poskytovatelů nebylo přistoupeno k redukci výdajů (MPO, účelové výdaje MZ, institucionální výdaje AV ČR), dalším poskytovatelům byly výdaje kráceny. Zvolený přístup není zcela systémový a transparentní.</p> <p>Zásadní připomínka:</p> <p>1. Strana 6 materiálu: požadujeme na řešení projektů programu Výzkum v agrárním komplexu „VAK“ na rok 2013 účelové výdaje ve výši 184 977 tis. Kč, které odpovídají závazkům na přecházející projekty. Na řešení projektů programu Komplexní udržitelné systémy v zemědělství „KUS“ na rok 2013 požadujeme účelové výdaje ve výši 204 000 tis. Kč, namísto nově navrhovaných 198 059 tis. Kč. Účelové výdaje kapitoly MZe na rok 2013 tedy požadujeme v celkové výši 388 977 tis. Kč, namísto navrhovaných 377 649 tis. Kč</p> <p>Zdůvodnění: V Směrnici SR VaVaI 2013-2015 se v bodě 3 písm. a) uvádí, že „Při přípravě návrhu výdajů zohlední Rada zejména závazky poskytovatelů z již uzavřených smluv...“. Toto pravidlo bylo v novém návrhu výdajů SR na VaVaI 2013 (výdaje na program VAK ve výši 179 590 tis. Kč), které zaslala Rada do meziresortního připomínkového řízení, porušeno.</p> <p>Zástupci Rady a MZe se v rámci projednání návrhu SR na VaVaI 2013, které se konalo dne 9.3.2012 na Úřadu vlády, shodli na výdajích programu „VAK“ ve výši 184 977 tis. Kč a na výdajích programu „KUS“ ve výši 204 000 tis. Kč. Výdaje programu „KUS“ na rok 2013 ve výši 204 000 tis. Kč byly navíc schváleny usnesením</p>	<p>Částečně vypořádáno. MZe trvalo na výši účelových výdajů podle Varianty 1. Kompromisem bylo navýšeno 5,387 mil. Kč na prg. VAK, 5,613 mil. Kč na prg. KUS. MZe má výrazné výhrady k postupu přípravy rozpočtu v Radě. Znovu žádá o zastoupení zástupce MZe v Radě alespoň na úrovni stálého hosta.</p>

	vlády ČR č. 52 ze dne 19.1.2011.	
	<p>2. Strana 4 materiálu: V oblasti institucionální podpory požadujeme pro kapitolu MZe na rok 2013 výdaje v celkové výši 391 216 tis. Kč, namísto nově navrhovaných 379 823 tis. Kč. Tato výše výdajů odpovídá původnímu návrhu Rady předloženého v rámci projednání SR na VaVaI 2013 ze dne 9.3.2012 na Úřadu vlády.</p> <p>Výdaje na výzkumné záměry požadujeme ve výši 93 092 tis. Kč. V rámci projednání SR na VaVaI 2013 dne 9.3.2012 zástupci Rady souhlasili s touto výší výdajů. V předkládaném návrhu Rady jsou navrženy výdaje ve výši 90 381 tis. Kč</p> <p>V zájmu nalezení určitého kompromisu navrhujeme výdaje na rozvoj výzkumných organizací ve výši 292 424 tis. Kč (tedy ve výši původně navrhované ze strany Rady), namísto nově navrhovaných 283 908 tis. Kč. V souvislosti s přijetím varianty „B“ SR na VaVaI 2012 byla snížena výše institucionálních výdajů kapitoly MZe na rok 2012 o 63 522 tis. Kč, což má negativní dopad především na resortní v.v.i. Výše institucionální podpory kapitoly MZe má neustále klesající tendenci. V souvislosti s přijatou Reformou systému VaVaI v ČR financuje MZe od roku 2011 navíc soukromé výzkumné organizace, jejichž podpora přešla na MZe z MŠMT (v roce 2011 se jednalo o 8 výzkumných organizací, v roce 2012 je poskytována podpora na rozvoj již 11 výzkumným organizacím).</p> <p>Výdaje na pořádání veřejných soutěží, hodnocení projektů a výzkumných záměrů požadujeme ve výši 5 400 tis. Kč a výdaje na věcné nebo finanční ocenění mimořádných výsledků ve výši 300 tis. Kč.</p>	Vypořádáno. MZe přistoupilo v části institucionálních výdajů na návrh předložený Radou.
	Závěr Žádáme o zpracování uvedených připomínek do materiálu.	
MZV	Připomínka: Domnívám se, že průmyslový výzkum by měl být financován především ze soukromých zdrojů, jak je běžné ve vyspělých ekonomikách, a nejsem proto příznivcem výrazného navyšování výdajů státního rozpočtu na tuto oblast.	Priority byly stanoveny, Rada se bude principy financování nadále zabývat (viz usnesení Rady 272/A1)
MŽP	Doporučující připomínky: <ol style="list-style-type: none"> 1. V předkládací zprávě v bodě IV. Návrh Rady, bod 4) doporučujeme vyčíslit snížení o 2,12 % absolutním číslem včetně dopadu tohoto snížení na jednotlivé rozpočtové kapitoly. 2. Upozorňujeme na nesrovnalost v předkládací zprávě – část IV. Návrh rady, bod 2). Součet navržených snížení výdajů uvedených v písm. a) – c) nedává celkový návrh na snížení výdajů ve výši 407 351 tis. Kč. 	Opraveno na 2,91%. Upraveno.
MS	Bez zásadních připomínek. Z hlediska svých úkolů MS podporuje zvýšení účelových prostředků pro MV na	

	krytí Programu bezpečnostního výzkumu, zejména v r. 2015 alespoň na úrovni r. 2014, tj. 570 000 tis. Kč	
GA ČR	Bez připomínek.	
ÚřvI ČR	Bez připomínek.	
MPSV	Bez připomínek.	
ČNB	Bez připomínek.	
MMR	Bez připomínek.	
MD	Bez připomínek.	

V Praze dne 27. června 2012

Schválil: Jan Marek

Podpis: