**Posuzování výzkumných organizací**

Případy, kdy je podpora v oblasti VaVaI slučitelná s vnitřním trhem a za jakých podmínek, specifikují nové předpisy Evropské unie, jež nabyly účinnosti dne 1. července 2014: Nařízení Komise (EU) č. 651/2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem[[1]](#footnote-1) (dále jen „nařízení Komise“), a Sdělení Komise – Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací[[2]](#footnote-2) (dále jen „Rámec“), přičemž veřejná podpora VaVaI pro oblast zemědělství a lesnictví je upravena rovněž nařízením Komise č. 702/2014[[3]](#footnote-3).

Základním kritériem pro posouzení daného subjektu (uchazeče/příjemce) je naplnění definice výzkumné organizace dle nařízení Komise. Pro posouzení, zda subjekt splňuje / nesplňuje definici výzkumné organizace, schválila Rada „Postup při posuzování výzkumných organizací“ (298/A2 u).

Z vymezení výzkumné organizace dle nařízení Komise a z podmínek pro poskytování veřejné podpory lze definovat šest základních kritérií, přičemž pro uznání za výzkumnou organizaci musí být splněna současně kritéria

1. Posuzovaný subjekt má samostatnou právní subjektivitu
2. Hlavním cílem posuzovaného subjektu je provádět nezávisle nehospodářské činnosti v souladu s Rámcem
3. Posuzovaný subjekt, pokud provádí činnosti v rámci transferu znalostí, veškeré zisky z těchto činností znovu investuje do primárních činností výzkumné organizace
4. Podniky, jež mohou uplatňovat rozhodující vliv na posuzovaný subjekt, např. jako podílníci nebo členové, nesmí mít přednostní přístup k výsledkům, jichž dosáhl
5. Posuzovaný subjekt vede oddělené účetnictví hospodářských a nehospodářských činností výzkumné organizace
6. Posuzovaný subjekt má vnitřním předpisem upraven způsob nakládání s výsledky výzkumu a vývoje

Daný subjekt může být označen jako výzkumná organizace pouze v případě, že splňuje definici výzkumné organizace a současně jako příjemce podpory buďto provádí ve výzkumu a vývoji pouze nehospodářské činnosti podle čl. 2.1.1 odst. 19 Rámce nebo jsou tyto činnosti hospodářské činnosti vedlejší a zároveň omezené podle čl. 2.1.1 odst. 20 Rámce. Podle článku 2.1.1. odst. 20 Rámce platí, že je-li výzkumná organizace nebo výzkumná infrastruktura využívána téměř výhradně pro nehospodářskou činnost, může její financování zcela spadat mimo působnost pravidel státní podpory za předpokladu, že její hospodářské využití je čistě vedlejší, tj. jedná se o činnost, která přímo souvisí s provozem výzkumné organizace nebo výzkumné infrastruktury a je pro její provoz nezbytná či je neoddělitelně spojena s jejím hlavním nehospodářským využitím a je omezena co do rozsahu.

# Posuzování v lednu 2017

Při posuzování žádostí o přiznání statutu „výzkumná organizace“ byla cestou Ministerstva průmyslu a obchodu doručena mimo jiné žádost Výzkumného a vývojového ústavu dřevařského, s.p., která však byla neúplná. Proto nemohlo být posouzení dokončeno a předloženo Radě na 320. zasedání ke schválení. Po konzultaci s MPO byl Výzkumný a vývojový ústav dřevařský, s.p., vyzván k doplnění žádosti. Doplněná žádost byla zaslána dne 10. ledna 2017.

Na konci prosince 2016 byla doručena žádost Krajské nemocnice Liberec, a.s., jejímž majoritním akcionářem je Liberecký kraj. Protože žádost nesplňovala náležitosti dle „Postupu při posuzování výzkumných organizací“, bylo zástupci Krajské nemocnice Liberec, a.s., doporučeno žádost uvést do náležitého stavu a podat ji cestou Libereckého kraje. Doplněná žádost byla doručena Úřadu vlády České republiky dne 9. ledna 2017.

Ve věci Technologické platformy „Energetická bezpečnost ČR“, jejíž žádost byla již jednou posuzována a která předložila doplněnou žádost o posouzení, se Úřad vlády České republiky obrátil na Ministerstvo vnitra s návrhem na posouzení doplněné žádosti. Ministerstvo vnitra odpovědělo dopisem ze dne 22. listopadu 2016, č.j. MV-153788-2/OBVV-2016, že „nemá námitky proti novému posouzení“. Dále Ministerstvo vnitra upozornilo, že „odkazy na smluvní vztah s Ministerstvem vnitra v předložených dokumentech jsou irelevantní.“. Tato část odpovědi Ministerstva vnitra se vztahuje k informacím, které předložila Technologická platforma souběžně s žádostí o nové posouzení. Součástí těchto podkladů je i výpis z registru příjemců, dostupného na stránkách „Research & Innovation“ (https://ec.europa.eu/participants/…), ze kterého vyplývá, že Technologická platforma „Energetická bezpečnosti ČR“ je registrována u EK jako nezisková (non profit) veřejná instituce (public body) a jako výzkumná organizace (research organisation).

# Výsledek posouzení - rekapitulace

Na základě posouzení splnění kritérií dle Postupu se navrhuje, aby Rada vydala doporučení Subjekt by mohl být považován za výzkumnou organizaci, neboť podle názoru Rady splňuje podmínky definice "výzkumné organizace“ u posuzovaných subjektů dle tabulky „Výsledek posouzení – tabulka“, která je součástí tohoto materiálu.

V případě uchazeče Technologická platforma „Energetická bezpečnosti ČR“ se navrhuje vzít na vědomí uvedení Technologické platforma „Energetická bezpečnosti ČR“ jako výzkumné organizace v registru příjemců na stránkách „Research & Innovation“ a zapsat ji do seznamu výzkumných organizací.

# Návrh na změnu postupu posuzování žádostí

Od 1. července 2017 nabývá účinnosti § 33a zákona č. 194/2016 Sb., kterým se mění zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů. Novelou se zřizuje Seznam výzkumných organizací, vedený Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, a stanovují se náležitosti potřebné pro zápis do Seznamu výzkumných organizací.

Text nového § 33a zní

*"§ 33a*

*Seznam výzkumných organizací*

 *(1) Seznam výzkumných organizací (dále jen "seznam") je informačním systémem veřejné správy, jehož správcem je Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.*

 *(2) Do seznamu se zapisují organizace, které požádaly o zápis do seznamu a prokázaly naplnění definičních znaků organizace pro výzkum a šíření znalostí stanovených předpisy Evropské unie44) včetně prokázání zapisovaných údajů.*

 *(3) Do seznamu se zapisují tyto údaje o výzkumné organizaci:*

 *a) obchodní firma nebo název a sídlo výzkumné organizace,*

 *b) právní forma výzkumné organizace,*

 *c) identifikační číslo osoby, pokud bylo přiděleno,*

 *d) datum podání žádosti o zápis do seznamu,*

 *e) datum zápisu do seznamu,*

 *f) datum poslední aktualizace údajů v seznamu,*

 *g) údaje svědčící o naplnění definičních znaků podle odstavce 2,*

 *h) další skutečnosti k zapsané výzkumné organizaci, zejména údaje o předmětu činnosti, který definuje výzkumné kapacity.*

 *(4) Žádost o zápis výzkumné organizace do seznamu, žádost o zápis změny v zapisovaných údajích či žádost o výmaz výzkumné organizace ze seznamu podává statutární orgán žadatele.*

 *(5) Žádost o zápis musí být doložena listinnými doklady prokazujícími skutečnosti, které mají být do seznamu zapsány, a listinami, které se zakládají ve sbírce listin, která je součástí seznamu.*

 *(6) Údaje zapsané v seznamu, s výjimkou rodných čísel, a sbírku listin zveřejňuje Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový přístup.*

 *(7) Při řízení o zápisu výzkumné organizace do seznamu, jakož i při řízení o zápisu změn nebo výmazu dosud zapsaných skutečností, se postupuje podle správního řádu.*

 *(8) Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy rozhoduje o žádosti o zápis výzkumné organizace do seznamu, jakož i o žádosti o zápis změn nebo výmazu dosud zapsaných skutečností. Nejsou-li splněny podmínky pro zápis, žádost zamítne. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy může zahájit řízení o zápisu změny nebo výmazu i z vlastního podnětu.*

 *(9) Organizace zapsané v seznamu mají povinnost jakékoliv změny údajů zapsaných v seznamu, změny údajů rozhodných pro provedení zápisu a změny zakládaných listin (včetně jejich případného zrušení) oznámit Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy, a to do sedmi dnů ode dne, kdy se organizace o takové změně dozví.*

 *(10) Kritéria splnění podmínek pro zápis výzkumné organizace do seznamu a způsob jejich posuzování, podmínky pro změny v zápisu a výmaz ze zápisu, obsah sbírky listin a způsob vykazování příjmů z transferu znalostí výzkumných organizací zapsaných v seznamu, prováděného pro účely tohoto zákona, stanoví prováděcí právní předpis.“.*

Vzhledem k blížící se účinnosti uvedeného ustanovení je nezbytné ukončit proces posuzování výzkumných organizací podle Postupu při posuzování výzkumných organizací, schváleného na 298. zasedání Rady jako bod A2-u, včetně přijímání žádostí, aby nedocházelo k nejistotě osob, které požádají o zápis, a vyjasnit návaznost na zápis do Seznamu výzkumných organizací.

# Výsledek posouzení - tabulka

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Předkladatel** | **Název posuzovaného subjektu** | **Samostatná právní subjektivita** | **Hlavní cíl - nezávislé provádění nehospodářské činnosti** | **Reinvestice zisku z transferu znalostí** | **Neuplatnění přednostního práva přístupu k výsledkům** | **Oddělené účetnictví nehospodářských činností** | **Vnitřní předpis pro nakládání s výsledky** | **Posouzení nehospodářských činností** | **Výsledek posouzení** |
|   |   | **1** | ***Výsledek posouzení kritéria 2*** | ***2/a1*** | ***a2/*** | ***2/a3*** | ***2/b*** | **3** | **4** | **5** | **6** | **2.2** |  |
| MPO | Výzkumný a vývojový ústav dřevařský, s.p. | Splněno | Splněno | N | A | A | A | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | ANO |
| Liberecký kraj | Krajská nemocnice Liberec, a.s. | Splněno | Splněno | A | A | A | N | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | ANO |

1. Úřední věstník Evropské unie ze dne 26. června 2014, L 187 [↑](#footnote-ref-1)
2. Úřední věstník Evropské unie ze dne 26. června 2014, C 198 [↑](#footnote-ref-2)
3. Nařízení Komise (EU) č. 702/2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie prohlašují určité kategorie podpory v odvětvích zemědělství a lesnictví a ve venkovských oblastech za slučitelné s vnitřním trhem; Úřední věstník Evropské unie ze dne 1. července 2014, L 193 [↑](#footnote-ref-3)